

# 虎林市人民政府办公室文件

虎政办规〔2022〕11号

---

## 虎林市人民政府办公室关于印发 虎林市人防工程质量安全事故应急预案的通知

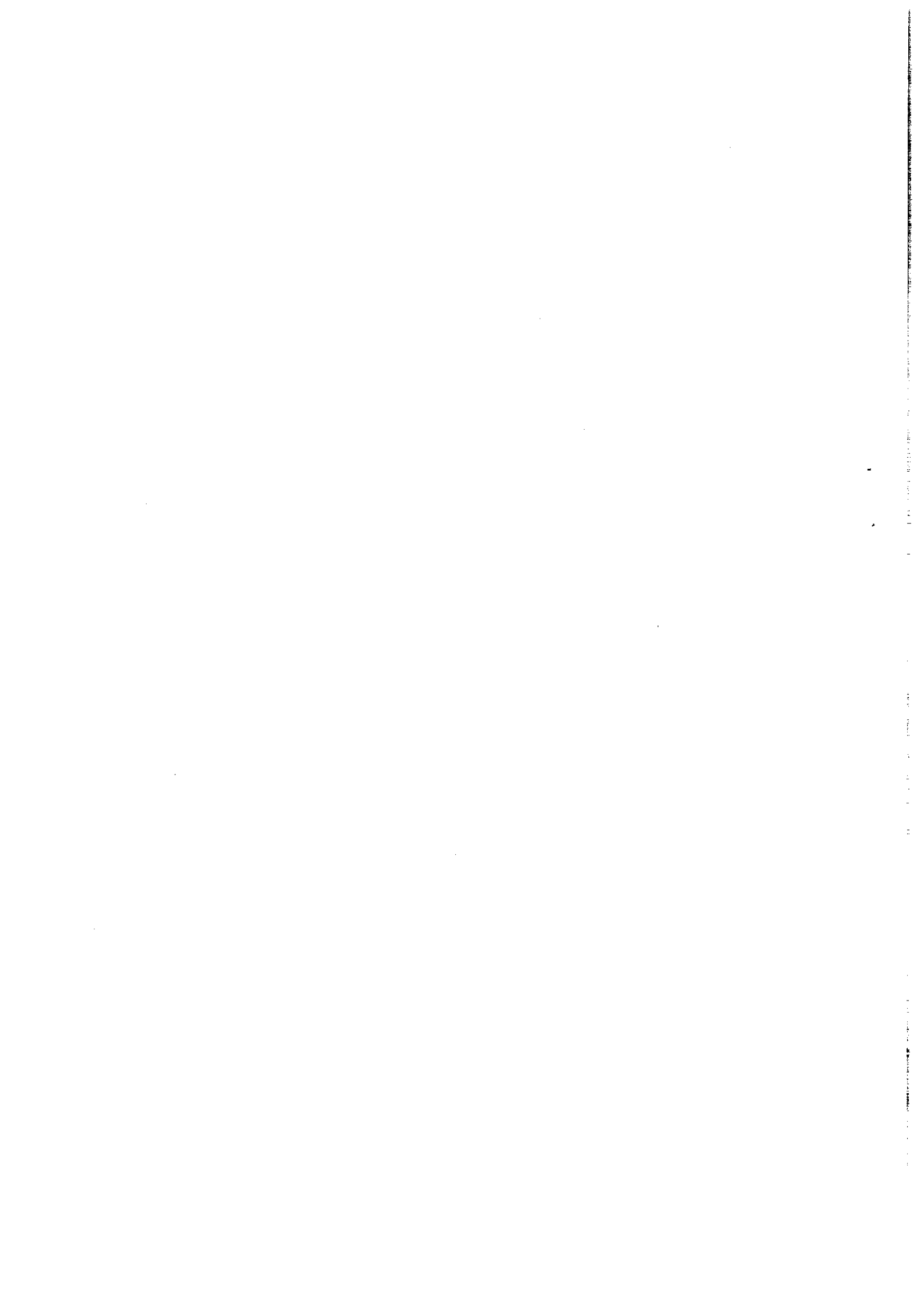
各乡（镇）人民政府，市政府各有关单位：

经市政府七届13次常务会议研究通过，现将《虎林市人防工程质量安全事故应急预案》印发给你们，请认真贯彻执行。

虎林市人民政府办公室

2022年11月23日

（此件公开发布）



# 虎林市人防工程质量安全事故应急预案

## 1 总则

1.1 编制目的

1.2 编制依据

1.3 适用范围

1.4 事故分级

## 2 应急组织体系与职责

2.1 领导机构与职责

2.2 办事机构

2.3 工作机构

2.4 现场指挥部

2.5 专家组及职责

2.6 地方机构

## 3 预防和预警机制

3.1 信息监测与报告

3.2 预警

3.3 预警级别及发布

3.4 分级响应及响应措施

3.5 终止程序

## 4 应急处置

4.1 信息报告

4.2 先期处置

4.3 指挥与协调

- 4.4 力量部署
- 4.5 应急联动
- 4.6 信息发布
- 4.7 应急结束
- 5 后期处置
  - 5.1 事后处置
  - 5.2 善后处置
  - 5.3 总结评估
- 6 应急保障
  - 6.1 通信保障
  - 6.2 应急救援与保障
  - 6.3 技术储备与保障
  - 6.4 应急抢险资金保障
  - 6.5 责任与奖惩
- 7 监督管理
  - 7.1 宣传
  - 7.2 培训
  - 7.3 演练
  - 7.4 预案更新
  - 7.5 预案解释
  - 7.6 预案生效日期

## 1. 总则

### 1.1 编制目的

为提高人防工程质量安全事故应急处置能力，及时、高效、妥善处置发生在我市已建人防工程和人防工程施工安全事件，减少人员伤亡和社会影响，保护公民生命和国家、集体、公民的财产安全，确保及时控制事态发展，维护国家安全和社会稳定。

### 1.2 编制依据

依据《鸡西市人防工程质量安全事故应急预案》制定本预案。

### 1.3 适用范围

本预案适用于我市行政区域内在建人防工程质量安全事故；已利用和未利用的人防工程，发生坍塌给地面建筑、道路交通、人员通行造成影响和危害。

人防工程中发生的火灾、疫情等突发公共事件，由相关部门和单位启动相应专项应急预案，与之相对应的人防工程产权单位及相关管理部门要及时赶赴现场，协助进行处置。

### 1.4 事故分级

根据人防工程质量安全事故可能造成的危害程度、涉及范围，将事故分为特别重大事故（一级）、重大事故（二级）、较大事故（三级）、一般事故（四级）四个级别。

#### （1）特别重大人防工程质量安全事故（一级）

人防工程新建、加固改造、拆除、回填活动中，发生 30 人以上死亡，或者 100 人以上重伤，或者 1 亿元以上直接经济损失的事故，或导致周边房屋、道路和市政管线受到严重破坏，并造成特别重大社会影响时。

已建成人防工程因工程质量原因发生坍塌，造成 30 人以上死亡，或者 100 人以上重伤，或者 1 亿元以上直接经济损失的事故，或导致周边房屋、道路和市政管线受到严重破坏，并造成特别重大社会影响时。

#### (2) 重大人防工程质量安全事故（二级）

人防工程新建、加固改造、拆除、回填活动中，发生 10 人以上 30 人以下死亡，或者 50 人以上 100 人以下重伤，或者 5000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的事故，或导致周边房屋、道路和市政管线受到重大破坏造成重大社会影响时。

已建成人防工程因工程质量原因发生坍塌，造成 10 人以上 30 人以下死亡，或者 50 人以上 100 人以下重伤，或者 5000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的事故，或导致周边房屋、道路和市政管线受到重大破坏，并造成重大社会影响时。

#### (3) 较大人防工程质量安全事故（三级）

人防工程新建、加固改造、拆除、回填活动中，发生 3 人以上 10 人以下死亡，或者 10 人以上 50 人以下重伤，或者 1000 万元以上 5000 万元以下直接经济损失的事故，或导致周边房屋、道路和市政管线受到较大破坏，并造成较大社会影响时。

已建成人防工程因工程质量原因发生坍塌，造成 3 人以上 10 人以下死亡，或者 10 人以上 50 人以下重伤，或者 1000 万元以上 5000 万元以下直接经济损失的事故，或导致周边房屋、道路和市政管线受到较大破坏，并造成较大社会影响时。

#### (4) 一般人防工程质量安全事故（四级）

人防工程新建、加固改造、拆除、回填活动中，发生 3 人以下死亡，或者 10 人以下重伤，或者 1000 万元以下直接经济损失的事故，或导致周边房屋、道路和市政管线受到破坏，并造成社会影响时。

已建成人防工程因工程质量原因发生坍塌，造成 3 人以下死亡，或者 10 人以下重伤，或者 1000 万元以下直接经济损失的事故，或导致周边房屋、道路和市政管线受到破坏，并造成社会影响时。

本预案有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

## 2. 应急组织体系与职责

### 2.1 领导机构与职责

成立市人防工程质量安全事故应急救援指挥部（以下简称“市应急指挥部”），统一领导人防工程质量安全事故的应急处置工作。

总指挥：市政府分管副市长

副总指挥：市住建局局长

成员单位：市委宣传部（新闻办）、市住建局、市应急管理局、市公安局、市财政局、市交通运输局、市卫生健康局、鸡西市虎林生态环境局、市消防救援大队、市环卫中心、市政设施维护中心。市应急指挥部成员单位可根据应急救援需要进行调整。

#### 2.1.1 市应急指挥部职责

（1）贯彻落实市委、市政府的决策事项，及时向市委、市政府报告重要情况、提出建议，确定新闻报道原则和新闻发布口径。

（2）负责组织和指挥全市人防工程质量安全事故应急抢险救

援工作。

(3) 负责督导全市人防工程建设安全生产管理措施和应急抢险措施落实。

(4) 负责组织成员单位做好人防工程质量安全事故应急预案实施工作。

(5) 负责组织协调对事故原因进行调查及处理。

### 2.1.2 总指挥职责

在市委、市政府领导下，领导、指挥全市较大以上人防工程质量安全事故应急处置。

### 2.1.3 副总指挥职责

担任新闻发言人；指导协调各有关部门和单位参与事故救援工作；指挥现场指挥部工作；及时向总指挥报告事故动态信息。

### 2.1.4 成员单位职责

(1) 市委宣传部。负责组织、协调新闻媒体采访和宣传报道工作，及时回应社会关切，有效引导舆论。

(2) 市住建局。负责及时了解掌握人防工程质量安全事故情况，根据情况需要向市委、市政府和省人防办报告事故动态信息，负责指挥各抢险救援队伍进行抢险救援工作，负责成员单位之间和各工作组之间的沟通协调工作，负责事故应急救援后勤保障工作。负责指挥、协调城建应急抢险救援队参与事故抢险救援工作。

(3) 市应急管理局。负责协调相关救援队伍参加救援工作，组织协调通信运营企业开展应急抢险指挥的通信保障工作。

(4) 市公安局。负责组织事故抢险救援的治安保障和交通疏



导工作。

(5) 市财政局。按照事权与支出责任相适应原则，负责市级应承担的事故应急抢险救援资金的保障工作。

(6) 市交通运输局。负责道路应急运输所需车辆的调配工作。

(7) 市卫生健康局。负责组织医疗卫生救护和卫生防疫工作。

(8) 市生态环境局。参与因事故引发次生突发环境事件应急处置工作。

(9) 市消防救援大队。负责扑救火灾事故和地面抢险救援工作。

(10) 市环卫中心、市政设施维护中心按照抢险方案营救遇险人员，对可能存在的危险和次生灾害采取可靠防护措施，防止事故扩大。

## 2.2 办事机构

市应急指挥部办公室设在市住建局，作为常设办事机构，处理市应急指挥部的日常工作。

主任：住建局局长

副主任：住建局副局长

成员：市住建局应急救援指挥中心及业务科室人员

职责：

(1) 负责市应急指挥部正、副总指挥和专家组的联络，组织召集市应急指挥部会议，传达市应急指挥部工作指令并监督落实。

(2) 负责制定应急抢险抢救具体对策方案。

(3) 负责组织协调各成员单位进行抢险、抢修救灾。

(4) 负责应急救援相关信息的接收核实、整理、报送工作；及时向市应急指挥部、市委、市政府和鸡西市人防办报告事故抢险动态信息情况。

(5) 负责牵头组织成员单位共同做好应急预案编制、修订和组织实施工作。

(6) 负责提供应急救援所需的各类基础资料。

(7) 负责做好应急救援队伍的培训和预案演练工作。

(8) 负责完成市应急指挥部交办的其他工作。

### 2.3 工作机构

市应急指挥部根据职责分工将成员单位分成9个工作组：

#### (1) 抢险救援组

组长单位：市住建局

成员单位：市应急管理局、市住建局、市交通运输局、市消防救援大队、市环卫中心、市政设施维护中心，事故发生地消防救援队伍等单位。

职 责：负责事故现场的抢险、救援、抢修工作，及时消除隐患，调动救援物资，避免和减少人员伤亡、事故造成的经济损失。

#### (2) 医疗救护组

组长单位：市卫生健康局

成员单位：市人民医院、虎林市中医院、市红十字医院等。

职 责：负责应急处置中的现场医疗紧急救护和伤员转运，医疗救治和卫生防疫工作。

#### (3) 治安保障组

组长单位：市公安局

成员单位：市公安交警大队等。

职 责：负责事故现场的治安管理、安全保卫和交通疏导工作，设置警戒区和警示标志，采取特别管制措施，加强对重点区域、重要设施、重点人群的防范保护，预防和严厉打击各种犯罪活动。

#### （4）通信保障组

组长单位：市应急管理局

成员单位：市移动公司、市联通公司、市电信公司、市住建局等。

职 责：负责保障事故现场有线、无线通信系统的畅通，保证图像、视频传输系统的畅通，确保事故现场指挥协调通信畅通。

#### （5）综合协调组

组长单位：市住建局

成员单位：市住建局相关部门及科室等。

职 责：负责协调现场指挥部各工作组和有关部门，提供工程建设相关资料等。

#### （6）后勤交通运输保障组

组长单位：市住建局

成员单位：市财政局、市交通运输局等。

职 责：负责抢险救援的物资保障、车辆调度和抢险资金及时到位，转移安置等工作。

#### （7）基础设施保障组

组长单位：市住建局

成员单位：市发改局、市应急管理局、虎林供电公司等。

职 责：负责及时关闭相应区域供水、供热、供气、供电等设施，避免引发次生事故，及时抢修受损通讯、供水等基础设施，尽快恢复正常运行。

#### （8）宣传报道组

组长单位：市委宣传部

成员单位：市政府新闻办、市住建局、市融媒体中心等。

职 责：负责对现场媒体活动管理、协调、指导和服务，并根据事故处置情况做好后续新闻发布和报道工作。

#### （9）事故调查组

组长单位：市政府授权确定

成员单位：市应急管理局、市住建局等相关部门。

职 责：负责调查事故原因，做好相应程序、技术审查鉴定，撰写事故调查报告，提出处理意见。

### 2.4 现场指挥部

事故发生后，市应急指挥部派出市应急指挥部副总指挥、专家和各工作组赶赴现场，设立现场指挥部。指挥参与现场应急处置的工作组，实施现场应急处置和救援行动。

现场指挥部由市应急指挥部副总指挥、事发地政府主要领导及市应急指挥部相关工作组负责人等组成，指挥长由市应急指挥部总指挥指派。市应急指挥部工作组和事发地政府相关领导任执行总指挥，负责按照职责分工开展救援工作的具体指挥和处置工作。

职 责：

- (1) 迅速确定事故级别和涉及范围。
- (2) 根据事故现场情况，制定抢险救援方案。
- (3) 调集、组织、指挥有关抢险队伍实施排险抢救。
- (4) 指挥现场工作组做好安全防范工作。
- (5) 根据事故情况，作出疏散周边人员的决定。
- (6) 及时向市应急指挥部报告事故现场情况，落实有关指示和决策。
- (7) 在事故抢险结束，经综合分析确认后，提出结束应急工作的建议。
- (8) 指导各相关部门和单位进行事故现场清理及恢复交通工作。

### 3. 预防与预警机制

市应急指挥部针对各种可能发生的安全事故，定期研究人防工程质量安全事故应急工作，加强事故应急有关知识的宣传和监督检查工作。市住建局、工程建设单位、施工单位、监理单位应定期对施工现场进行安全检查，发现问题及时上报，并采取措施及时处置。市住建局、工程建设单位应定期对已建成人防工程进行质量安全事故风险隐患排查，发现问题及时上报，并采取措施及时处置。不断完善预测预警机制，做到早发现，早报告，早处置。市政府要按照要求加快预测预警支持系统建设。

#### 3.1 信息监测与报告

(1) 市应急指挥部办公室统一负责全市人防工程质量安全事故信息的接收报告、初步处理和统计分析；负责建立全市人防工

程基本情况、重大危险源、重大事故隐患、重大灾害事故、现场处置措施等数据库。

(2) 全市人防工程的产权单位、使用单位应设专职安全生产管理人员，定期对人防工程可能发生质量安全事故的重大危险源、重大隐患进行检查，并及时收集与人防工程相关的信息。

(3) 在建人防工程建设单位、施工企业应建立健全安全责任制，针对单位工程应有专项安全措施，设立专职安全员。工程监理负总责，对施工现场进行日检查，对容易造成人防工程质量安全事故的重大隐患，及时发现及时采取措施，避免事故发生。

(4) 全市人防工程的产权单位、使用单位，在建人防工程建设单位、施工企业要随时掌握人防工程动态变化情况，一旦出现危及安全问题，立即采取措施进行处理。第一时间向项目所在地住建局报告，住建局迅速组织相关专业人员赶赴现场，同时向鸡西市人防办报告。

### 3.2 预警

市应急指挥部在确认可能引发较大以上人防工程质量安全事故后，应根据本应急预案及时开展部署，迅速通知各成员单位采取行动，防止事件的发生或事态的进一步扩大。要按照人防工程质量安全事故发生发展的等级、趋势和危害程度及时向市政府提出相应预警建议。

### 3.3 预警级别及发布

依据人防工程质量安全事故可能造成的危害程度、发展情况和紧迫性等因素，由高到低划分为特别重大(一级)、重大(二级)、较大(三级)、一般(四级)四个预警级别，并依次采用红色、橙

色、黄色、蓝色加以表示。预警级别与事故分级一一对应。

(1) 较大(三级)、重大(二级)以及特别重大(一级)人防工程质量安全事故的预警,由市应急指挥部办公室提出预警建议,报请市政府批准并授权,由市应急管理局指挥中心负责统一对外发布或宣布取消;一般(四级)级别的人防工程质量安全事故预警,由市住建局应急领导机构对外发布或宣布取消。

(2) 预警信息发布后,市应急指挥部及成员单位应立即做出响应,进入应急工作状态。启动相应应急预案,履行所应承担职责。

(3) 市应急指挥部办公室要密切关注事故进展情况,并依据事态变化情况,适时调整预警级别,并将调整结果及时通报各成员单位,同时向鸡西市人防工程质量安全事故应急指挥部办公室报告。

### 3.4 分级响应及响应措施

(1) 发布蓝色、黄色预警后,应按照程序启动应急预案,根据相关应急预案做出响应。

蓝色预警响应:市住建局要求人防工程产权单位、使用单位,在建人防工程建设单位、施工企业和负有信息报告职责的人员及时收集、报告有关信息,向社会公布反映人防工程质量安全事故信息的渠道,加强对人防工程质量安全事故发生、发展情况的监测和预警工作。

黄色预警响应:在蓝色预警响应基础上,市应急指挥部办公室应组织有关部门和机构、专业技术人员对人防工程质量安全事故信息进行分析评估,预测发生人防工程质量安全事故可能性的

大小、影响范围和强度，以及可能发生的人防工程质量安全事故级别，定时向社会发布与公众有关的预测信息和分析评估结果。

(2) 发布橙色、红色预警后，市应急指挥部在采取蓝色、黄色预警响应措施基础上，进一步采取措施。

橙色预警响应：市消防救援队伍、市环卫中心、市政设施维护中心等原地待命。责令住建、通信、供电等专业抢险救援队指挥人员、值班人员等进入待命状态，并动员后备人员做好参加应急救援和处置工作的准备。调集应急救援所需物资、设备、工具，准备应急设施和避难场所，并确保其处于良好状态，随时投入正常使用；采取必要措施，确保交通、通信、供电等设施的安全和正常运行。

红色预警响应：及时向社会发布有关采取特定措施避免或减轻危害的建议、劝告。转移、疏散或撤离人防工程质量安全事故危险区域内人员并予以妥善安置，及时转移重要财产。

### 3.5 终止程序

市应急指挥部办公室会同有关部门和机构对人防工程质量安全事故信息进行分析评估，当引发人防工程质量安全事故因素基本消除或已得到有效控制时，应及时发布预警解除信息，同时终止各项预警行动和措施，恢复日常基本监测管理状态。

## 4. 应急处置

### 4.1 信息报告

(1) 发生较大（三级）以上人防工程质量安全事故的人防工程产权单位或使用单位，应当立即向市住建局报告；市住建局第一时间核实后在30分钟内将事故情况向本级政府总值班室和市应



急指挥部办公室报告；市政府总值班室和市应急指挥部办公室要在事故发生后 1 小时内向市委办公室和市政府办公室（市政府总值班室）报告，并及时续报有关应急处置情况；市委办公室、市政府办公室（市政府总值班室）在事故发生后 2 小时内上报鸡西市委、市政府，同时市应急指挥部办公室和其他参与救援的成员单位以通稿形式上报鸡西市对口单位。

报告内容主要包括：事故发生单位、时间、地点、信息来源、事故类别、影响范围、发展趋势、人防工程建设、施工等单位名称、事故报告单位、签发人及报告时间和已经采取的措施等。第一次报告可用口头作简要情况报告，随后再用书面形式详细报告给市应急指挥部，在应急处理过程中要及时续报有关情况。

（2）市应急指挥部负责收集数据的各成员单位要遵守相关管理规定，做好信息保密工作。

## 4.2 先期处置

（1）人防工程质量安全事故发生后，市政府及所属相关部门和单位、发生事故单位要立即做出响应，根据职责和规定权限启动本级应急预案，按照“就近、救急、高效”原则，立即组织专业救援单位、有关单位人员组建救援队伍开展应急救援工作，采取措施控制事态发展，并及时向市应急指挥部办公室报告。

（2）较大（三级）以上事故发生后，发生事故单位和市政府在组织开展应急救援工作时，要保护好事故现场。因抢救伤员、防止事故扩大以及疏导交通等原因需要移动现场物件时，必须做出标志，详细记录和绘制事故现场平面图，并妥善保管现场重要遗迹和物证。

(3) 市应急指挥部向市政府报告较大(三级)以上人防工程质量安全事故信息的同时,要立即组织成员单位及时、有效处置事故,控制事态发展。

### 4.3 指挥与协调

当确认发生或即将发生较大(三级)以上人防工程质量安全事故时,市应急指挥部立即组织成员单位赶赴事故现场并组织召开应急工作会议,确定事故级别,制定应急措施,明确任务分工,启动相应级别应急响应,指挥协调开展应急救援工作。

(1) 当发生特别重大(一级)或重大(二级)人防工程质量安全事故时,由国务院、省政府统一组织指挥应急处置工作,市应急指挥部负责组织先期应急处置工作,由市应急指挥部按国务院、省政府启动的一级或二级应急响应落实应急响应处置措施,市长、市应急指挥部总指挥立即到达现场,组成现场指挥部,事发地政府密切配合,组织制定应急救援方案,组织指挥各工作组开展人员和财产抢救、医疗救护、应急物资的调拨等工作,确保事故抢险救灾各项工作顺利进行。市应急指挥部各成员单位和事发地政府主要负责人任执行总指挥,按照职责分工开展应急救援工作。

(2) 当发生较大(三级)人防工程质量安全事故时,由市应急指挥部统一指挥协调应急处置工作,市应急指挥部报请市政府启动三级应急响应,市应急指挥部总指挥、副总指挥在1小时内到达现场,组成现场指挥部,事发地政府密切配合,组织制定方案,全面协调指挥各工作组按照职责分工开展应急救援工作。

(3) 当发生一般(四级)人防工程质量安全事故时,由市应

急指挥部负责启动四级应急响应，全面协调指挥应急救援工作。需要时，市应急指挥部予以支持，由市应急指挥部副总指挥到现场，参与制定方案，并协调有关部门和单位配合开展应急救援工作。

#### 4.4 力量部署

全市人防工程质量安全事故抢险救援队伍由市消防救援大队、市环卫中心、市政设施维护中心组成。

发生较大（三级）以上人防工程质量安全事故，全市各应急救援队伍直接由市应急指挥部调动；抢险救援力量不足时，由市应急指挥部向鸡西市政府请求，协调其他应急救援队伍支援，其他各成员单位配合调动。

#### 4.5 应急联动

（1）市应急指挥部各成员单位要根据本预案要求编制本部门、本单位应急救援工作预案，并向市应急指挥部办公室备案。

（2）各成员单位的人防工程质量安全事故抢险救援人员队伍和应急装备、物资设备，在实施抢险救援时，由市应急指挥部统一指挥调动、整合。

（3）各成员单位接到命令后要立即进入应急状态，以最快速度到达事故现场，以工作组为单位向现场指挥部报到，服从现场指挥部指挥调度。

#### 4.6 信息发布

（1）较大（三级）人防工程质量安全事故的信息发布工作，由市委宣传部（市政府新闻办）组织相关媒体，市政府新闻发言人统一发布相关信息。

(2) 市委宣传部(市政府新闻办)要派人到现场指挥部工作,负责对现场媒体活动的管理、协调、指导和服务。

(3) 市应急指挥部负责组织参与救援的成员单位撰写新闻通稿及灾情报告,报市政府审核后向社会发布。

(4) 各单位在收集、整理、传递事故信息时,必须及时、准确,不得迟报、漏报、误报,未经允许不得擅自发布信息。

#### 4.7 应急结束

(1) 事故应急处置工作已基本完成,次生、衍生事故危害基本消除,应急处置工作即告结束。

(2) 事故应急处置需要结束时,市应急指挥部办公室将应急处置工作总结报请市政府批准后,作出同意应急结束决定。

(3) 一般事故由发布启动预案的市政府宣布应急结束;较大事故由启动预案的鸡西市政府宣布应急结束;重大、特别重大事故由省政府、国务院宣布应急结束。

(4) 应急结束决定后,由市应急指挥部办公室将情况及时通知参与事故处置的各成员单位,必要时通过新闻媒体向社会发布应急结束消息。

### 5. 后期处置

#### 5.1 事后处置

市应急指挥部在事故后要采取有效措施,指挥、协调有关部门和单位进行善后处理,恢复正常生产和社会秩序。抢险救援组负责对事故工程险情进行检查。各工作组在各自职责范围内提供财产损失和人员伤亡情况;事故调查组负责组织事故调查,做好相应程序技术审查鉴定,撰写事故调查报告提出处理意见。

## 5.2 善后处置

(1) 由事故责任单位对在事故中造成的人员伤亡和财产损失给予合理赔偿。

(2) 对处置事故过程中征用的劳务、设备、设施依法给予补偿。

## 5.3 总结评估

(1) 由事故调查组按照事故调查程序，对事故起因、性质、影响、责任、经验教训和恢复重建等问题进行调查评估，提出对相关责任人的处理意见及防止事故再次发生的具体措施，上报市应急指挥部办公室。

(2) 其他工作组应针对预案实施和应急救援分工协作过程中出现的新情况、新问题及时总结经验和教训，提出对预案的修改意见上报市应急指挥部办公室。

(3) 市应急指挥部办公室对收集信息和预案修改建议进行汇总和分析，形成调查报告和应急工作总结，提出对预案的修改意见并上报市应急指挥部。

(4) 在宣布应急结束后10日内，向市政府提交事故调查报告。市应急指挥部组织相关部门和单位成立事故核查小组，对事故危害和应急处置工作进行全面评估，并在20日内将评估报告报送市政府。

评估报告内容包括：事故情况；事故原因分析及主要依据；发展过程及造成的后果分析、评价；采取主要应急措施及其有效性；事故结论；事故责任人及其处理；各种必要附件；调查中尚未解决的问题；经验教训和建议。

## 6. 应急保障

### 6.1 通信保障

(1) 市应急管理局组织协调确保通信网络畅通和市应急指挥部的应急通信畅通。

(2) 市住建局要保证人防各种通信系统畅通。

(3) 市应急指挥部成员单位人员联系方式如发生变化，应及时更新市指挥部成员通讯录。

### 6.2 应急救援与保障

(1) 市住建局负责监督人防工程施工单位组建应急抢险救援队，第一时间开展救援。组织协调城建应急抢险救援队参加事故应急抢险救援工作。

(2) 市公安局要组织队伍第一时间维护事故现场治安和秩序，保护现场，疏导交通。

(3) 市卫生健康委组织医疗卫生队伍确保抢救伤员、卫生防疫及时有效。

(4) 市交通运输局要做好交通运输保障工作，确保应急抢险救援人员和物资快速运送。

(5) 市生态环境局按照职责参与组织开展对事故发生地外部环境的应急监测。

### 6.3 技术储备与保障

由专家组为应急处置指挥决策提供相应技术支持。

### 6.4 应急抢险资金保障

市财政局应及时启用财政预备费，保障人防工程质量安全事故应急抢险所需经费；经市政府批准的事故应急抢险资金必须在1个工作日内办完相关手续，确保资金及时到位。

## 6.5 责任与奖惩

(1) 人防工程质量安全事故应急处置工作实行行政领导负责制和责任追究制。

(2) 市政府应对在人防工程质量安全事故应急管理 and 事故应急救援工作中作出突出贡献的先进单位和个人进行表彰和奖励。

(3) 对不报、迟报、谎报、瞒报和漏报事故重要情况的，对引发人防工程质量安全事故负有重要责任的单位和人员，以及在处置过程中玩忽职守、贻误战机的，依据相关规定追究责任；涉嫌犯罪的，依法移交司法机关追究刑事责任。

## 7. 监督管理

### 7.1 宣传

市住建局要加大人防工程建设和事故应急救援工作的宣传力度，按照“三个必须”要求，落实安全生产责任和安全管理规章制度，最大限度减少人防工程质量安全事故发生。

### 7.2 培训

市应急指挥部各成员单位要有计划地定期对管理人员和抢险人员进行业务知识培训，学习抢险有关技术规程、标准、要求及相关知识，掌握自身安全防护常识，熟练使用各种抢险工具和设备，熟悉应急职责、响应程序和处置措施，切实提高应急联动处置能力。

### 7.3 演练

市应急指挥部办公室要组织市应急指挥部成员单位、全市人防工程产权单位、使用单位和在建人防工程施工单位的专业应急救援队伍每年至少进行1次应急救援模拟演练。根据实际情况可分为指挥部室内模拟演练、救援队伍实战演练。

#### 7.4 预案更新

本预案由市住建局牵头组织制定，报市政府批准后实施。根据法律、法规变化和省、市要求，适时组织相关专家对预案可行性进行评审，适时进行修订完善，报鸡西市人防办备案。

各人防工程建设、产权、使用单位应根据本预案制定本单位应急预案，报虎林市住建局人防办备案。

#### 7.5 预案解释

本预案由市住建局负责解释。

#### 7.6 预案生效日期

本预案自发布之日起施行。

---

抄送：市委办。

市人大办，市政协办，市法院，市检察院。

---

虎林市人民政府办公室

2022年11月23日印发

共印35份。