

虎政发〔2021〕13号

## 关于印发虎林市实施 产业链链长制工作方案的通知

各乡（镇）人民政府、市政府各有关直属单位：

为贯彻落实省、市关于产业链链长制实施方案的工作部署，加快推进我市产业链创新提升，支撑和带动全市经济高质量发展，按照《鸡西市实施产业链链长制工作方案》（〔2020〕11号）文件要求，结合本地实际，制定本方案。

### 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照习近平总书记对我省全面振兴全方位振兴系列指示要求，围绕鸡西市委、市政府提出的工业强市“十百千”计划，以及“一都五基地”战略部署，以绿色食品、医药制药、新型能源为重点，以强链、补链、延链为方向，由市领导担任产业链链长，建立“一名链长、一条产业链、一个牵头部门、一套工作机制、一抓到底”的工作模式，在

生产制造环节建立虎林发展产业链的常态化工作推进机制，做强产业链、提升价值链、融通供应链，构建具有虎林特色的现代产业体系，为虎林高质量跨越式发展提供坚实支撑。

## 二、工作目标

到 2025 年，力争绿色食品产值达到 100 亿元、医药制药产值达到 20 亿元，新型能源产值达到 10 亿元，形成我市龙头发展产业，带动全市产业向中高端迈进。

到 2025 年，发展一批具有核心竞争力的企业集团，10 亿元以上企业超过 3 户，亿元以上企业达到 20 户。打造 3 个具有竞争力和影响力的产业品牌。

## 三、产业链发展方向

按照突出主导产业和统筹要素配置原则在具备相对发展基础的产业中先期确定绿色食品、医药制药、新型能源 3 条产业链。

产业链	发展思路	发展方向
绿色食品	以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，全力推动现代农业转型升级。	一是坚持种植结构调优、品质结构调高、品种结构调专、品类结构调丰的调整路径，大力推广优质粮食作物、高效经济作物种植。 二是发展农产品精深加工业，延长水稻、大豆等相关产品的产业链，提升粮食、山特产品价值链，加快特色农产品品牌建设。 三是依托各类资源优势，发展休闲农业、休闲渔业、休闲牧

产业链	发展思路	发展方向
医药制药	推动医药产业向规模化、集群化、品牌化转型升级。	一是推动中药材规范化种植养殖，打造专品种生产基地。 二是推动医药行业多元化发展，培育化药产业链，延伸北药加工链条，开发功能保健食品链，拓展中药日化产品链。 三是拓宽销售流通渠道，推进我市医药企业与医药销售龙头企业合作。
新型能源	进一步优化能源结构，推动新能源产业提质升级。	一是立足国家产业政策，遵循产业发展规划，围绕风能、太阳能资源重点开发风电、工商业分布式光伏发电、户用分布式光伏发电等项目，加快推进新能源产业建设。 二是探索引进新能源装备制造项目，谋划风能、太阳能零部件组装项目，推动产业链向两头延伸。

#### 四、工作任务

(一) 谋划产业发展路径。一是全面掌握链上企业“十三五”时期发展情况，分类对标国内外产业发展方向、发展重点及经验做法，通过搭建供应链、信息链、采购链、服务链、创新链、人才链、资金链等交流合作对接平台，推进产业链垂直整合、横向集聚，整合产业发展，完善产业链条。二是明确“十四五”期间发展方向，每个产业链制定一个“十四五”规划，形成一个产业、一套机制、一抓到底的工作格局，构建良好的产业链生态。三是以本地大企业为龙头，指导制订发展规划，提出培育计划，一对一研究扶持政策。

(牵头单位：市发改局、市工信科技局、市农业农村局)

(二) 降低生产要素成本。一是降低生产用电成本。鼓励企业错峰用电，引导企业波谷时用电；推行售电侧改革，推进用电大户与发电企业直接交易；比照其他县市，采取电价补贴的方式，降低

企业用电成本，增强产业竞争力。二是降低物流成本。完善县、乡、村三级配送网络设施，推进多式联运转运，促进公路、铁路、航空等运输方式有效衔接；加强运输管理信息化平台建设，协调小批量产品组合运输，提高物流企业装载率；加强与铁路部门协商，推动形成产成品、原材料等铁路运输价量互保、以价促量机制，降低铁路运输成本；对重点培育的初创企业、关键企业，政府给予适度物流补贴。三是降低企业财务成本。在落实省财政补贴政策、降低企业贷款成本、引导金融机构加大信贷投放规模和降低企业融资成本四个方面努力降低企业财务成本。

（责任单位：市发改局、市财政局、市交通局、市金融服务局、人民银行虎林支行、国网黑龙江虎林电业局、虎林铁路车务段）

（三）打造重点产业园区。一是推动开发区创新发展。明确新形势下的发展定位，推进体制机制创新，促进开放型经济发展，推动产业转型升级，坚持绿色集约发展，优化营商环境。创新开发区管理体制机制、运营模式，激发开发区发展动能和活力。二是促进化工园区规范发展。推进工业污水处理厂及管网设施、电力、道路、给排水等工程建设，科学规划布局、加强项目管理、严格安全管理、强化绿色发展、推进两化融合、完善配套服务。促进绿色食品、医药行业化药产品落户生产。

（责任单位：黑龙江虎林经济开发区管理委员会）

（4）培育产业龙头企业。加快培育亿级企业，通过加强服务稳住一批、挖掘潜能释放一批、兼并重组优化一批、项目达产生成一批、招商联强引入一批“五个一批”路径，优化存量、引进增量、壮大总量，全力推进产业链龙头企业加快成长。力争到2025年10亿级企业达到3户以上，超亿元级企业20户以上。

五个一批	到 2025 年重点培育亿级和 10 亿级企业
加强服务稳住一批	珍宝岛药业（10 亿）、中粮米业（10 亿）、绿都集团、清河泉热电、
挖掘潜能盘活一批	娃哈哈饮料、鑫马米业、王皇米业、宝达山酒业、汇源乳业
兼并重组优化一批	包苏田江米业（杰林控股）、华强米业（合龙控股）
项目达产生成一批	甄原坊（10 亿）、合乐制药、苗合米业
招商联强引入一批	乌苏里江制药、野宝药业

（责任单位：市发改局、市工信科技局、市农业农村局、市投资促局）

（五）产业链精准对接招商。一是理清产业链关系，提高招商引资的精准度。绘制产业链图谱，对照图谱开展有针对性的招商，精准吸引对接投资和项目。二是摸排产业链基础和发展现状，做足招商引资资源储备。理清产业链招商工作路线图，为更好地瞄准和引进目标企业，提供资源支撑和保障。三是加强与央企、国企、上市公司对接。在精准摸排、精准对接、专题推介、招大引强以及创新推进金融招商上下功夫，力争在产业链招商和重大项目上有新突破。

（责任单位：市投资促局）

（六）构建产学研合作平台。一是开展绿色食品产业精深加工技术研发和成果转化，鼓励农产品深加工产业链条向纵深发展。二是提升医药制药产业创新水平，增强新药研发能力。三是应用网络化、智能化等新一代信息技术与相关产业深度融合，培育一批拥有自主知识产权、具有核心技术优势的行业龙头企业。

（责任单位：市工信科技局）

（七）引导各类资本介入产业链。一是落实支持产业发展的各项政策措施，探索通过建立产业发展基金、风险投资基金等，吸引

更多的社会投资加速产业发展。二是加强银企对接，鼓励各类金融机构加大信贷投放力度，降低融资门槛，创新融资产品。三是提高企业保险参与度，创新经济保险服务模式，提升企业保险服务效率，让保险公司为企业更多地提供直接支持。

（责任单位：市财政局、市金融服务局、市工信科技局、人民银行）

（八）吸引高端人才集聚。一是强化科技引领。发挥产业科技创新平台效应，汇聚产业链优势资源，提供科研支持、技术交流平台，形成推动产业发展、人才汇聚的良性循环。二是完善激励措施。构建“一站式”人才服务平台，强化薪资福利激励作用，创新服务人才方法，为高层次人才打造新优势、开创新动力。三是加强人文关怀。推出针对高层次人才的配偶解决就业、子女选校入学、入住人才公寓、定期体检等一系列举措，不断提升人才对城市认同度、生活满意度、工作成就感，营造优良人才环境。

（责任单位：市人社局）

（九）加强对产业链企业统计监测。一是依据现有国家报表制度和部门统计制度，按省市制定的产业链统计指标体系，做好我市的各产业链企业的统计监测工作。二是发挥部门、产业园区统计资源，通过细分产业、规范指标、结合各产业发展实际，在现有统计数据的基础上，进一步增加产业链个性化指标、R&D（研究与试验发展）指标统计，为推进我市产业链延伸发展提供规范的信息服务。

（责任单位：市统计局）

## **五、保障措施**

（一）实行链长制推进体系。由副市长担任市级产业链链长。由链长牵头研究推动产业链发展各项工作，建立组织体系，协力推

进产业链发展。链长办公室设在市工信科技局，负责全市产业链发展的综合协调工作。

（二）建立工作专班。建立市级链长工作专班。专班的工作职责：一是调研梳理产业链发展现状，全面掌握产业链重点企业、重点项目、重点平台、关键共性技术、制约瓶颈等情况。二是研究制定产业链图、技术路线图、应用领域图、区域分布图、供应链图，实施“挂图”作业。三是制定产业培育方案、工作推进方案和补链强链做优产业链工作计划，统筹推进产业链企业发展、项目建设、人才引进、技术创新等重大事项。四是围绕产业链配套闭合和上下游关联企业，组织开展精准招商活动，加强落地服务保障工作。五是精准帮扶产业链协同发展，协调解决发展中的重大困难问题等。

（三）产业链协同发展。一是搭建产业链、供应链、创新链、资金链等多链融合发展平台，支持制造业企业建设智能化物流装备和仓储设施，鼓励引导企业围绕产业集群的共性制造需求，集中配置通用性强、购置成本高的生产设备，促进供应链各环节数据和资源的高效利用共享。二是就近强化产业配套，促进成本节约、技术溢出和人才流入。三是鼓励发展供应链服务企业，提供专业化、一体化生产性服务。

（四）优化发展环境。一是提高政府服务效能。全面推行“马上办、网上办、就近办、一次办、我帮办”等工作机制。大力推进“互联网+政务服务”，实行“一网通办”。二是营造良好市场环境。构建“亲”“清”政商关系，建立政企沟通机制，帮助企业解决发展中的重大问题。三是优化法治环境。严格规范行政检查，推行“双随机、一公开”监管。营造“无事不扰、有事不推”的良好环境。四是加快园区“七通一平”、通用厂房建设，完善保障要素，增强

园区招商引资竞争力，做大做强实体经济。

附件：虎林市产业链链长分工表

虎林市人民政府

2021年7月5日

抄送：市委办。

人大办，市政协办，市法院，市检察院。

虎林市人民政府办公室

2021年7月5日印发

共印5份。

附件：

序号	产业链名称	链长	牵头部门	配合部门
	总链长	温永豹	市工信科技局 (总链长办公室)	
1	新型能源	朱贵海	市发改局	市自然资源局、市生态环境局、市住建局、市林草局、市市场局、市农业农村局、市水务局、各乡镇。



2	医药制药 产业链	崔立东	市工信科技局	市发改局、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市农业农村局、市卫健局、市商务局、市市场局、经开区、各乡镇
3	绿色食品 产业链	朱贵海	市农业农村局	市发改局、市工信局、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市商务局、市粮食局、市市场局、经开区、各乡镇。