

虎林市绿水青山就是金山银山实践创新基
地建设实施方案（2022-2024）

黑龙江省虎林市人民政府

2022年8月

虎林市绿水青山就是金山银山实践创新基地创建工作领导

小组成员名单

组长：高运禄 市委书记

温永豹 市政府市长

副组长：朱贵海 市委副书记

袁树茂 市委常委、市政府副市长

孙福明 市委常委、市政府副市长

朱卫东 市政府副市长、市公安局局长

徐太民 市政府副市长

李景岩 市政府副市长

赵欣儒 市政府副市长

童立群 市政府副市长

成员：焉树栋 市委常委、统战部部长、市委办主任

陆学军 市人大常委会副主任、市交通运输局局长

（以下按姓氏笔画为序）

万爱平 市统计局局长

王明华 市财政局局长

刘延国 市司法局局长

刘庆利 市卫生健康局负责人

刘志花 市委宣传部副部长

刘作政 市林业和草原局局长

刘海峰 市应急管理局局长
关靖伟 市政府办公室主任
杜维良 市发展和改革委员会局长
李 伟 市自然资源局局长
李 铁 市市场监督管理局局长
李守军 市文体广电和旅游局党组书记
李春久 市住房和城乡建设局局长
何 龙 虎林镇党委副书记、镇长
辛德钦 市公安局副局长
张永杰 市商务局局长
周坤山 市农业农村局局长
段体康 黑龙江虎林经济开发区管委会副主任
黄志德 虎林生态环境局局长
黄建国 市水务局局长
蒲振江 市工业信息科技局局长

委员会办公室设在鸡西市虎林生态环境局，办公室主任：黄志德（兼）。负责协调创建绿水青山就是金山银山实践创新基地日常工作。

虎林市绿水青山就是金山银山实践创新基地编制小组成员 名单

项目执行部门：黑龙江省虎林市人民政府

编制单位：东北农业大学

编制负责人：张颖

编制参加人员：

张林 东北农业大学

王一帆 东北农业大学

高凤杰 东北农业大学

孟庆娟 东北农业大学

王蕾 东北农业大学

姜昭 东北农业大学

曲建华 东北农业大学

王磊 东北农业大学

韩伟 东北农业大学

江群 东北农业大学

张博 东北农业大学

于晖 东北农业大学

任哲仪 东北农业大学

吴迪 东北农业大学

李丹男 东北农业大学

李昕颖 东北农业大学

黄志德 虎林生态环境局局长
贾广俊 虎林生态环境局副局长
刘宝茹 虎林生态环境局副书记
单玉彬 虎林生态环境局办公室主任
边 盈 虎林生态环境局综合执法办主任
赵 鑫 虎林生态环境局监测办负责人
李继勇 虎林生态环境局综合业务股股长
毕洪义 虎林生态环境局综合业务股科员

前言

党的十八大以来，习近平总书记从中国特色社会主义事业全面发展的战略高度，对生态文明建设提出了一系列思想深刻、内涵丰富，具有重大理论和实践意义的新观点、新论断、新要求。随着生态文明建设的全面推进，绿水青山就是金山银山理念作为核心理念和基本原则全面贯彻到生态文明建设的各项制度之中。2016年3月，习近平参加十二届全国人大四次会议黑龙江代表团审议时强调：要加强生态文明建设，划定生态保护红线，为可持续发展留足空间，为子孙后代留下天蓝地绿水清的家園。绿水青山是金山银山，黑龙江的冰天雪地也是金山银山。党的十九大报告强调，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念。2018年5月，在全国生态环境保护大会上，确立了习近平生态文明思想，进一步阐明了绿水青山就是金山银山的绿色发展观，为指导建设美丽中国、实现中华民族永续发展提供了行动指南和根本遵循。

虎林市位于黑龙江省东部的完达山南麓，属寒温带大陆性季风气候，为三江平原温和湿润气候区，森林覆盖率为31.82%，草原总面积3.2万公顷，空气质量优良，内有虎头国家5A级旅游景区、森工东方红湿地4A级旅游景区、农垦乌苏里湿地千岛林3A级风景区等。虎林坚持绿色发展路径，大力实施生态+战略，持之以恒呵护绿水青山，倾力培育绿色产业，坚决打好污染防治攻坚战，加强生态保护和修复，环境质量总体保持优良。虎林市始终坚持绿水青山就是金山银山理念，鼓励农民发展林下经济，不断拓宽林业发展空间，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，深入实施可持续发展战略，

守住自然生态安全边界，提升天蓝、地绿、水净生态环境，加快形成绿色发展方式。

为深入贯彻党中央、国务院有关推进生态文明建设的战略部署，牢固树立和深入践行习近平总书记绿水青山就是金山银山重要思想，虎林市委、市政府以改善生态环境、推进生态资源经济转化为主线，积极推进生态文明体制改革，努力提升生态文明建设的质量和水平，主动争创国家绿水青山就是金山银山实践创新基地，力争为全国加快生态文明建设作出表率。按照生态环境部《绿水青山就是金山银山实践创新基地建设管理规程（试行）》要求，根据国家、省、市相关要求，以 2021 年为基准年，编制《虎林市绿水青山就是金山银山实践创新基地建设实施方案（2022-2024）》，积极探索绿水青山转化为金山银山的有效途径，树立新时代生态文明建设的标杆样板，促进人与自然、经济与环境、人与社会和谐发展，实现天蓝、水净、山清、地绿的总体目标。

目 录

前言	I
一、建设背景与意义	1
(一) 建设背景	1
(二) 建设意义	3
二、区域概况	4
(一) 区位概况	4
(二) 自然环境状况	6
(三) 自然资源状况	8
(四) 社会经济状况	11
三、两山实践探索成效与问题分析	15
(一) 两山实践探索成效	15
(二) 主要问题和挑战	29
(三) 两山转化的特色典型案例	31
四、总体思路	46
(一) 指导思想	46
(二) 基本原则	46
(三) 总体目标	47
(四) 建设指标	49
五、重点任务	52
(一) 提升自然资源资产保障能力，守护绿水青山	52
(二) 稳固高水平生态质量，推动环境高质量发展	56
(三) 推进特色产业绿色高质量发展，铸就金山银山	59
(四) 全面推动绿色惠民共享，实现宜居宜业宜旅	64
(五) 深化体制机制改革创新，保障两山转化	66
(六) 创新培育生态文化，打响虎林两山品牌	72
六、工程项目	74
(一) 重点项目与投资估算	74
(二) 实施计划	75
七、保障措施	90
(一) 制度保障	90
(二) 组织保障	91
(三) 资金保障	92
(四) 科技支撑	93
(五) 公众参与	100

一、建设背景与意义

（一）建设背景

绿水青山就是金山银山实践创新基地（以下简称两山基地）是生态环境部在全面系统总结浙江省安吉县绿水青山就是金山银山理论实践试点县的基础上，将理论实践升格为实践创新而推出的全国性绿水青山就是金山银山（以下简称两山）理念实践样本，是探索两山实践创新丰硕成果的具体展现，也是推进现代化建设的重大原则。两山理论源自生态文明建设实践，党的十八大首次将美丽中国作为生态文明建设的宏伟目标，将生态文明建设摆上了中国特色社会主义五位一体总体布局的战略位置。2016年7月1日，在庆祝中国共产党成立95周年大会上，习近平再次阐述了五位一体的总体布局，强调要协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。将中国美丽并列其中，协同推进，体现的正是习近平对于中华民族永续发展的战略决断。两山论已成为引领我国走向绿色发展之路的基本国策。2019年至2020年，生态环境部和黑龙江省生态环境厅先后发布了国家级和省级《绿水青山就是金山银山实践创新基地建设管理规程（试行）》，全面启动两山实践创新基地建设。

全国经济发展进入了绿色崛起的新时期，虎林市委将聚焦两山实践，一以贯之地发展壮大生态经济，积极践行绿水青山就是金山银山理念，培育符合发展实际的绿色引擎，切实把绿水青山转化为金山银山。2017年，根据环保部《关于开展第一批国家生态文明建设示范市县评选工作的通知》（环办生态函 20171194号）文件精神，

虎林市委市政府在黑龙江省环保厅的支持下，顺势启动了国家生态文明建设示范市创建申报工作，经历完成了七次国家级生态功能区自查考核，在全国生态文明建设现场会上，46个县市被授予首批国家生态文明建设示范市称号，虎林市是黑龙江省唯一一个入选的县市。

黑龙江省正处于全面振兴全方位振兴的关键期，在一带一路为黑龙江省促进优势国企转型、推动产业链呈放射状延伸形成共振的重大战略机遇的时候，也为东北老工业基地振兴提供新抓手。虎林市地处黑龙江东部，是国家重点生态功能区。多年来，虎林市坚持新发展理念，坚持打生态牌，走绿色路，加快发展生态经济，全面提升生态文明建设水平，为虎林赢得了国家级生态示范区、中国优秀旅游城市、中国绿色稻米强市、全国产粮大县、中国野生荷花之乡、中国最美绿色生态旅游城等多项殊荣。东北地区适龄劳动人口的外流，进一步加速了东北地区的人口老龄少子化问题，虎林市顺应时代背景，搭乘时代战略发展机遇的便车抢抓新一轮变革新契机，使地理空间上的人员流动与资源布局得以优化和有效整合，大力发展农业和林业撬动全域经济发展，以补短板、畅瓶颈、促衔接为重点，统筹推进铁路、公路、航空等基础设施网络建设，构建高效的跨境经济合作区、边境旅游试验区等对外开放平台，打造黑龙江省重要的对俄开放窗口。同时，虎林市牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，依托优良生态和丰富资源，大力实施生态强市、创新驱动战略，加速两山融合转化，构建全方位、全产业、全过程绿色发

展格局，切实把生态资源转化为经济发展资本和竞争优势，巩固拓展国家生态文明建设示范市成果，打造北方全域绿色发展引领区。

（二）建设意义

1. 两山基地创建是实现虎林市区域生态和经济高质量发展的根本路径

虎林深入践行绿水青山就是金山银山冰天雪地也是金山银山理念，坚持以生态为主导，打生态牌、走特色路，用绿色发展谋篇，向绿色要效益，念好山水经、冰雪经，扬绿水青山之长，借冰天雪地之势，加快构建绿色生态产业体系，叫响绿色生态金字招牌，推动生态优势向产业优势、经济优势转化。两山论为改革发展指明了方向，加快推进生态文明建设的重要举措和抓手，更为虎林产业转型发展展示了光明的前景。

2. 两山基地创建是实现虎林社会文明新突破和文旅康养新城的重要举措

绿水青山就是金山银山理念是习近平生态文明思想的重要组成部分。绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。做足绿水青山文章，挖掘红色文化内涵，大力发展红绿银边特色旅游业，推进旅游与生态、文化等产业融合发展。加快全国文明城市创建，健全公共文化服务体系，完善现代文化体系，加快发展新兴文化。打造全域生态旅游示范区，推动文旅繁荣升级，深度挖掘丰富旅游资源推动景区旅游向全域旅游转变，打造醉美 331 风景线极具吸引力的文旅康养目的地实现虎林社会文明新突破和文旅康

养新城的重要举措，更好地推动绿水青山转变为金山银山。

二、区域概况

(一) 区位概况

1. 地理位置

虎林市地处黑龙江省东部、完达山南麓、三江平原西南部。地理坐标为北纬 $45^{\circ}23'34''$ — $46^{\circ}36'33''$ ，东经 $132^{\circ}11'35''$ — $133^{\circ}56'32''$ 。东以乌苏里江和松阿察河为界，与俄罗斯隔水相望，边境线长 253km 北部与饶河县接壤，面积 9334 平方公里，人口 26.7 万，是一座新兴的以绿色产业为主导的生态旅游口岸城市。



2. 行政区划

虎林市辖 7 个镇、4 个乡：虎林镇、东方红镇、迎春镇、虎头镇、杨岗镇、东诚镇、宝东镇、新乐乡、伟光乡、珍宝岛乡、阿北乡。市境内有黑龙江省森工集团的东方红和迎春林业局有限公司、黑龙江北大荒农垦集团的八五零、八五四、八五六、八五八、庆丰、云山六家农场有限公司。

3. 区位优势

虎林市交通方便，方虎公路、哈东铁路贯穿全境，有新建高等级公路直通密山、鸡西、哈尔滨等大中城市，市区至各乡镇和农场均有砂石公路相通，境内已形成了布局合理、四通八达的交通运输网络。市域内水域面积较大、水域资源丰富，盛产大马哈鱼和三花五罗十八子等名贵北方冷水鱼类 40 余种。虎林市区内不仅生态环境良好，蜜源胶源植物丰富，有世界四大著名蜂种之一的黑蜂，其开发生产的蜂王浆、冻干粉、花粉、蜂胶等系列蜂产品远销国内外，多次荣获国际金奖。拥有侵华日军虎头要塞博物馆、珍宝岛战役遗址等红色旅游资源以及大森林、大草原、大湿地、大冰雪、大界江等生态旅游资源。虎林口岸区位优势，条件完善，对接整合俄罗斯远东地区资源要素，借助丰富的旅游资源、优良的生态环境及边境口岸区位优势，实现更高水平对外开放合作，形成经济社会高质量发展新动能。

（二）自然环境状况

1. 地形地貌

虎林市属于三江平原的兴凯湖低平原区，西高东低，北高南低，总地势由西北向东南倾斜，平均海拔 80120 米，最高处神顶峰（中国夏日最早见到日出的地方）海拔 831 米。地形变化复杂，地貌多样，可分为低山丘陵、沟谷平原、山前漫岗、平原、低平原五种地貌类型。素有二山半水七分半田之称。

2. 气候

虎林市属于中温带大陆性季风气候区。冬季漫长，严寒干燥；夏季短促，温热多雨；春季多风易干旱；秋季多雨降温迅速，易秋涝早霜。年平均气温 3.5℃。年际间变化大，1 月份最冷，月平均气温为-18.3℃，历年极端最低温度为-36.1℃；7 月份最热，月平均气温为 21.6℃，极端最高温度为 38.2℃。年平均降水量为 566.2 毫米，降水多集中在 6、7、8 三月份，占全年降水量的 53%。年平均相对湿度为 70%。全年日照为 2274 小时，大于等于 10 度积温为 2577.0℃，无霜期为 141 天。年平均风速为 3.4 米/秒，历年最大风速 23.0 米/秒，全年主导风向北北西，受大陆季风影响，在春秋两季多为 35 级偏西风。一般 10 月底降雪，融雪在 2 月下旬，结冻期约 180 天左右，历年最大冻土深度 187cm。

3. 水文

虎林市境内河流众多，属乌苏里江水系。地表水比较丰富，多年平均径流深为 158.6mm，地表水资源量 14.8 亿立方米。地下水为穆兴平原的局部微承压潜水区，含水层为细砂、中粗砂、砂石夹亚粘土，水层厚一般为 40-80m，单井出水量丘陵漫岗每小时 50 立方米以下，平原区每小时 100-200 立方米，穆棱河、七虎林河谷平原地下水丰富，成井条件好，易开采。

4. 土壤

虎林市自然条件复杂，土壤类型多样。主要土壤类型包括暗棕壤、白浆土、沼泽土、草甸土、水稻土等。暗棕壤又名暗棕色森林土，总面积 256767 公顷，占全市总面积的 27.5%，主要分布在西北部低山丘陵和中部丘陵漫岗区，中部七穆平原和东部低平原也有零星分布；白浆土在虎林市面积最大，分布最广，是主要耕地土壤，总面积 369939.2 公顷，占全市面积的 39.6%，分布在低山丘陵与沼泽草甸过渡地带的山前漫岗以及平原和低平原上；草甸土类，群众称之为黑土，黑朽土，油砂土，全市面积 42088.8 公顷，占总面积的 4.7%，主要分布在沟谷平原，高河漫滩上。沼泽土面积仅次于白浆土和暗棕壤，全市沼泽土面积 200274 公顷，占总面积的 21.4%，主要在乌苏里江及穆棱河、七虎林河、阿布沁河下游低平原中牛轭湖、碟形洼地、线形洼地上；泥炭土的成土过程与沼泽土相似，全市 97602 公顷，占总面积的 0.3%，主要分布在宝东、新乐、七虎林

林场、虎头、杨岗等地；河淤土又称泛滥地土壤或冲积土，总面积 49558 公顷，占全市总面积的 5.3%，主要分布在穆稜河、乌苏里江沿岸的杨岗、宝东、虎林阵，东诚以及虎头、珍宝岛等乡镇；水稻土的土类面积 3001 公顷，占市属土地总面积的 1%，主要分布在杨岗、宝东、新乐等乡镇，虎林、伟光、虎头等地也有零星分布；其它类型的土壤占全市总面积的 1.2%，占市属面积的 2.4%。

5. 自然灾害

虎林市地处黑龙江省，属中温带大陆性季风气候区，冬季漫长而寒冷，夏季短促而日照充分，降水季节分配不均衡，自然灾害主要有水灾、旱灾、低温、风蚀、冰雹、早霜冻等。伏旱、秋涝的年份较常见。

（三）自然资源状况

1. 土地资源

虎林市土地块大连片，平坦肥沃，土地垦殖率高。待开发整理土地资源数量也较多且相对集中。虎林市现状耕地面积为 484758.58 公顷，占土地总面积的 51.94%；园地面积 695.97 公顷，占土地总面积的 0.07%；林地面积 282093.14 公顷，占土地总面积的 30.23%；草地面积 14897.33 公顷，占土地总面积的 1.6%；农业设施建设用地 12413.83 公顷，占土地总面积的 1.33%；城乡建设用地 9734.16 公顷，占土地总面积的 1.04%；区域基础设施用地 7501.39 公顷，占土地总面积的 0.8%；其他建设用地面积 776.88 公顷，占土地总面积的 0.08%；湿地面积 71174.29 公顷，占土地总面积的 7.63%；陆地水域

面积 48977.89 公顷，占土地总面积的 5.25%；其他土地面积 267.28 公顷，占土地总面积的 0.03%。

2. 水资源

虎林水资源丰富，境内有乌苏里江、穆稜河、七虎林河、阿布沁河等 28 条河流，地表水径流量为 10.63 亿立方米；虎林市共有大小坑塘、泡沼 467 个、水库 6 座。地下水总储量为 44.7 亿立方米，允许开采量 11.6 亿立方米。

3. 矿产资源

虎林市已发现矿产 20 种：煤、油页岩、铁、铜、铌钽、金、泥炭、滑石、蛇纹岩、饰面用辉长岩、磷、石墨、硅石、磷钾、水泥用大理岩、粘土、建筑用石、建筑用砂、砖瓦用粘土、矿泉水，其中已探明资源储量和表外储量的 10 种，已开发利用的 6 种。其中煤、油页岩、岩金是虎林市的优势矿产，煤累计查明资源储量 1.59 亿吨，油页岩资源储量 6.5 亿吨，岩金保有资源量 8000 千克。

4. 植物资源

虎林市植物物种资源十分丰富，有高等植物 1000 多种。乔木树种主要有蒙古栎、山杨、黑桦、糠椴、黄檗、胡桃楸、水曲柳、红皮云杉、长白落叶松等；灌木主要有毛榛、瓜赤杨、胡枝子、蓝靛果忍冬、刺五加等；藤本植物主要有山葡萄、狗枣猕猴桃、五味子等；草本植物主要有小叶章、漂伐苔草。按功能及用途可分为蜜源植物、药用植物、饲用植物、食用植物、观赏植物等十几类。

5. 野生动物资源

虎林市野生动物资源较为丰富，有珍稀的东北虎、黑熊、梅花鹿、马鹿、猓狍、水獭、狐狸、野猪、狍子、松鼠、黄鼬、雪兔等。飞禽有天鹅、鸿雁、白鹤、中华秋沙鸭、丹顶鹤、大白鹭、雉鸡、鸳鸯、野鸭、鹰等。鱼类为北方冷血鱼，号称三花五罗十八子。主要有鲑鱼、鳌花、哲罗、鲤鱼、草鱼、黑鱼、狗鱼、鲇鱼、鲫鱼、鲢鱼等。

6. 森林资源

虎林市森林植被主要分布在北部完达山区和中部残丘漫岗，森林覆盖率为 31.82%。草甸植被主要分布在狭长山麓边缘的缓坡，主要建群植被为小叶樟。在乌苏里江的沿岸和穆棱河、七虎林河、阿布沁河下游的河漫滩、牛轭湖、线形洼地以及广阔的低平原多为沼泽及草甸植被。

7. 草原资源

域内草场众多，草质优良，草原总面积 3.2 万公顷，主要分布在穆棱河、乌苏里江、七虎林河、及阿布沁河流域。同时农业区域浅山区较多，易于退耕还草，发展草地畜牧业的空间和潜力巨大。草原主要分布在穆棱河、乌苏里江、七虎林河、及阿布沁河流域。草原类型主要为沼泽化草甸为主，植被类型主要以小叶樟、漂筏藁草为建群种，其他杂类草为辅。

8. 旅游资源

虎林市牢固树立践行绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金

山银山的理念，依托优质的旅游资源和对外开放的独特区位优势，着力做大做强旅游经济。虎林市域旅游资源丰富，独具特色，拥有侵华日军虎头要塞博物馆、珍宝岛战役遗址等红色旅游资源以及大森林、大草原、大湿地、大冰雪、大界江等生态旅游资源。境内山清水秀、生态优良景观众多是大气质量国家一级，水体质量国家二级，是国家级生态示范区。内有虎头国家 5A 级旅游景区、森工东方红湿地 4A 级旅游景区、农垦乌苏里湿地千岛林 3A 级风景区等；中俄界江-乌苏里江，水幽蓝壮阔、清纯秀丽，是全国唯一一条未被污染的大江河；珍宝岛湿地，容纳了三江平原所有的生物物种，被国际湿地保护组织纳入世界重要湿地名录，有世界最美湿地的盛誉；虎林口岸对应俄滨海、哈巴两个边疆区，建有中俄边民互市贸易区，立足国际国内两个市场，多条精品旅游线路；虎林域内建立起完备的餐饮住宿、中俄特色文娱演艺、中医康养保健等特色旅游服务产业。虎林市旅游资源丰富并具有较好开发潜力，其先后被评为中国优秀旅游城市、国家生态文明建设示范市、国家全域旅游示范区。

（四）社会经济状况

1. 人口资源平稳增长

2019 年全市年末总人口 273130 人。在总人口中，城镇人口 189547 人，乡村人口 83583 人，户籍人口城镇化率 69.4%。男性人口 136381 人，女性人口 136749 人，男女比例为 100:100.3。017 岁人口占全市总人口的比重为 11.2%，60 岁以上人口占全市总人口的比重为 24.2%。全市人口出生率 4.6‰，死亡率 7.5‰，人口自然增

长率-2.9%。2020 年全市年末总人口 271568 人。在总人口中，城镇人口 188316 人，乡村人口 83252 人，户籍人口城镇化率 69.3%。男性人口 135618 人，女性人口 135950 人，男女比例为 100:100.2。017 岁人口占全市总人口的比重为 10.8%，60 岁以上人口占全市总人口的比重为 25.4%。全市人口出生率 3.7%，死亡率 8.3%，人口自然增长率-4.6%。全户籍人口和常住人口虽稳定增长，但幅度不大，人口规模比较稳定，城镇化率稳步增长。

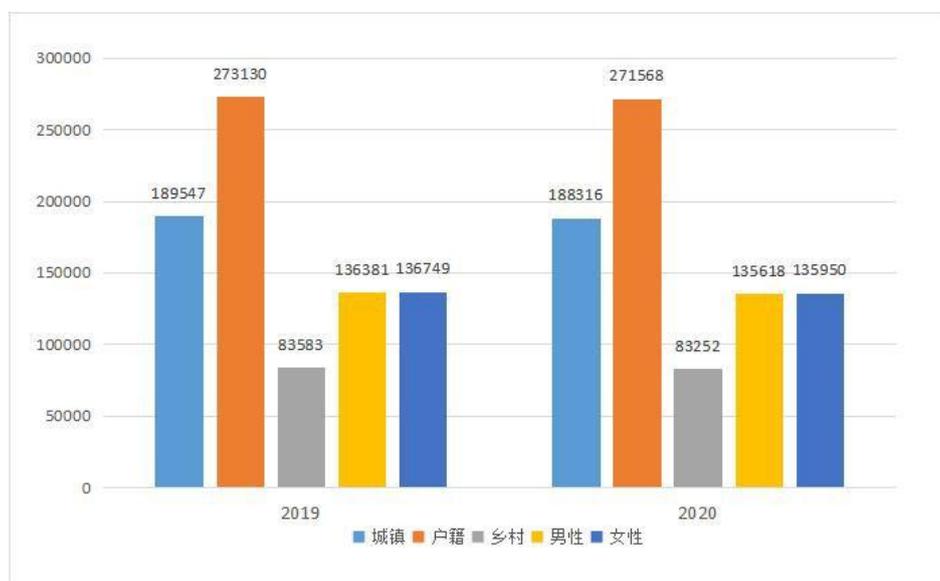


图 2-1 2019-2020 年虎林市人口变化情况

2. 经济发展稳中有进

第一产业结构调整加快。虎林市结合农业结构调整，鼓励中药种植业和养殖业发展，规模化生产，开发技术培训和示范推广 2021 年，全市新建蔬菜棚室 1268 栋，其中新建棚室 108 栋、水稻育苗棚再利用 1160 栋，全市蔬菜棚室总栋数达 2932 栋。全市北药种植面积 1.4 万亩，七虎林林场被评为全省中药材基地示范强乡，获得补助资金 180 万元。全市推广稻渔综合种养面积 61589 亩，其中稻蟹

37172 亩、稻鱼 21673 亩（含稻鳅 1443 亩）、稻虾 100 亩、鸭稻

2644 亩。全年实现农林牧渔业增加值 1007011 万元，按可比价计算，比上年增长 6.6%。全年粮食种植面积 464949 公顷，比上年增加 13370 公顷。全市粮食产量实现 309.9 万吨，比上年增长 5.6%。

第二产业经济稳中向好。虎林市深入推进供给侧结构性改革，加快转变经济发展方式，着力优存量、扩增量、提质量，全市经济运行稳健向好，发展质量和效益同步提升。十三五时期，全市地区生产总值年均增长 5.4%，规上工业增加值年均增长 4.3%，固定资产投资年均增长 13%，社会消费品零售总额年均增长 6.9%，外贸进出口总额年均增长 8.4%，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 5.4% 和 8.2%，按可比口径计算，一般公共预算收入总量是上个五年的 1.2 倍。2016-2019 年期间，全市工业共累计启动实施新上、改扩建等近 20 个 5000 万元以上大项目，累计完成投资 18 亿元。2021 年虎林市全市规模以上工业企业增加值比上年增长 30.1%（按可比价格计算）。其中，医药行业、绿色食品、新型能源行业增加值都保持稳定增长，分别增长了 31.4%、13.2%和 9.1%。梳理裂变工业项目、珍宝岛药业水针C生产线改造项目、中粮米业新上 10 万吨生产线项目等多个重点工业项目稳步落地。2021 年，高新技术企业发展到 6 家，科技型中小企业发展到 17 家，总量居鸡西前列。

第三产业多元健康发展。虎林市面积 9334 平方公里，人口 26.7 万，是一座新兴的以绿色产业为主导的生态旅游口岸城市。以全域旅游发展为带动，推进商贸餐饮、电子商务、现代物流等新兴服务业全面发展。2021 年虎林市累计接待游客 310.29 万人次，实现旅游

收入约 10.3 亿元。举办渔猎文化节、网红节、光影艺术节、电音节、啤酒节、汽车展、年货大集等系列活动，引游客、聚人气、促消费，森之源博物馆、野宝动物生态旅游区晋级 A 级景区，虎头景区入选全国百家红色研学旅行优选推荐景区，并作为景区质量提升案例列入文旅部《旅游景区质量提升案例汇编景区名单》。

3. 民生福祉显著增强

虎林市坚持就业优先政策，健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、职业技能培训制度，推进人力资源市场诚信体系和标准化建设等实现居民收入增长和经济增长同步，中等收入群体持续扩大。2021 年全年民生支出 24.7 亿元，占财政总支出的 87%。大力支持国防建设，省级双拥模范城创建实现六连冠。**统筹城乡就业。**大力开展深入开展五送服务，发放创业贷款 840 万元，城镇新增就业 3560 人，登记失业率低于 3.04%；**健全社会保障体系。**全市养老保险参保人数达到 8 万人以上，工伤保险、失业保险参保单位 400 余户，居民医疗保险、养老保险参保率达到 91%和 99%，基本实现应保尽保。**优化人才结构。**全市高技能人才 875 人，域内初中级技能人才达到 8000 人以上，设立人才基金，强化人才引进，多名高学历人才落户虎林。**构建和谐劳动关系。**劳动监察依法维护农民工权益，大力根治拖欠农民工工资行为，劳动仲裁坚持有案必立、立案必查，快速办案，公正处理的原则。**提升服务效能。**在政务服务中心设立 14 个窗口可为百姓办理就业、社会保险等 80 余项业务，为办事群众提供一站式，一条龙，一体化服务。成功组建医疗集团，分级医疗、

双向转诊、上下联动的医疗服务模式全面铺开，公共卫生服务扩面升级，被评为省级健康促进县。举办绿野放歌、全民速滑等文艺演出、体育赛事近百场，群众性文体活动蓬勃开展。

三、两山实践探索成效与问题分析

（一）两山实践探索成效

1. 生态环境持续改善

1 水生态环境质量持续向好

全市水环境质量持续改善，虎林市有国控断面 5 个，分别为穆棱河河口内断面、松阿察河 858 九队断面、七虎林河云山水库库尾断面、七虎林河大王家断面、乌苏里江虎头上断面。按照第三方检测机构出具的检测结果，2019-2021 年市上述断面地表水水质达标到或优于三类比例分别为 80.8%、84.6%和 91.2%，无地表水劣 V 类水体。超额完成十三五主要水污染物减排任务，化学需氧量、氨氮、总磷分别削减 4837.56 吨、551.59 吨、240.83 吨，排放总量分别下降

12.92%、17.06%和 32.21%。集中式饮用水水源均为地下水，2019-2021 年环境保护部门委托专业检测机构，对市区集中式饮用水源地

水质进行了监测，每年监测三次，其中两次为 39 项常规检测、一次

为地下水 92 项全分析。监测数据显示，市区集中式饮用水源地水质达到国家《地下水质量标准》（GB/T14848）III类水质标准，水质达标率为 100%。

2 环境空气质量明显改善

坚持全民共治、源头防治、标本兼治，聚焦大气污染防治突出问题，加大重污染天气应对，坚决打赢蓝天保卫战，不断提升人民群众的幸福感和获得感，2021 年环境空气优良天数比例为 97%。全市累计淘汰县级以上城市建成区 10 蒸吨/小时及以下燃煤锅炉 135 台。深入推进散乱污企业综合整治。强化在用车排放管理，推进老旧车辆淘汰，从源头减少污染排放。大气污染排放总量逐年下降，全面完成十三五主要大气污染物减排任务。不断优化调整产业结构，相继淘汰北方制钢、北方水泥、赛龙水泥等 5 家共 430 万吨落后产能。

3 土壤环境质量阶段改善

虎林市对五个村的农田、菜园、水源地土壤共 15 个点位开展监测，检测包括土壤pH值、阳离子交换量、铅、镉在内的 10 个项目。监测结果表明，五个村的水源地土壤符合《土壤环境质量标准》

（GB15618-1995）I 级标准，农田和果（菜）园土壤满足《土壤环境质量标准》（GB15618-1995）II 级标准要求，农村土壤环境质量状况较好。农用地和建设用地环境管控稳准起步。完成耕地土壤环境质量类别划分，划定受污染耕地安全利用面积 29574.52 亩和严格管控面积 437.71 亩。核查重点行业企业 68 家，调整土壤环境重点监管企业 6 家，确定疑似污染地块 3 块，排查涉镉重金属行业企业 2

家，依法严格监管。争取 317 万元中央土壤专项资金开展重金属超标点位土壤环境调查与风险评估，分析评估重金属污染因子，有的放矢防控农用地环境风险。2021 年，受污染耕地安全利用率达到 100%，污染地块安全利用率达到 100%。地下水污染防治稳步推进。编制发布《鸡西市地下水污染防治实施方案》，完成 100 家加油站、401 个防渗加油罐改造任务，有效防控地下水污染。固体废物和危险废物环境风险监管逐步强化。截至 2020 年底，规范转移处置危险废物 2394.5 吨，累计安全处置医疗废物 971.81 吨，其中疫情医疗废物 83.12 吨。生活垃圾处理系统逐步完善。新建改建转运站 40 座，总转运能力达 1192 吨/日。新增各类转运车辆 64 辆，总收集能力达 1851 吨/日。建成投用城镇生活垃圾处理填埋场 5 座、生活垃圾焚烧发电厂 1 座，处理总规模为 1953 吨/日，新建餐厨垃圾处理设施 1 座，处理规模为 100 吨/日，基本实现了垃圾无害化处理全覆盖，无害化处理率达 100%。

4 农村环境污染有效控制

申报农村生活污水治理地方政府新增一般债券项目 19 个、5065 万元，完成环境综合整治行政村 69 个，生活垃圾治理行政村 451 个。建成农村生活污水集中处理设施 18 台套，改建室内水冲厕所 39622 户，农村生活污水治理与改厕有效衔接。畜禽养殖污染防治显著增强。划定畜禽养殖禁养区 4 个类别 103 个，总面积达到 2678.34 平方千米，占全市总面积的 11.91%。推动畜禽规模养殖场粪污资源化利用，建设环保型现代化畜牧业。全市大型规模化养殖场粪污处理设

施配套率达到 100%、畜禽粪污综合利用率达到 87.82%。农业面源污染防治稳步推进。全面落实农业三减，全市化肥亩均施用量 34.98 公斤，同比减少 3.9%；化学农药亩均施用量 312.15 克，同比减少 3.98%。严格落实农膜回收政策，农膜回收率达到 80%。生态养殖水面达到 48 万亩。

(5) 林草覆盖率稳中有升

近年来，虎林市为加快构建绿色生态屏障，大力实施造林绿化和退耕还林工程，以科学发展观为统领，坚定不移地实施生态立市战略，坚持统筹兼顾、科学发展，以建设社会主义新农村为契机，以全面提高造林绿化规模质量为核心，以城市绿化为中心、以通道绿化为框架、以村屯绿化为重点、以荒山绿化为屏障、以农田绿化为网络、以森林公园为亮点，动员全社会力量，精心组织、落实责任，强化措施、扎实推进，努力打造远近呼应、山川平原相衔接，生态效益、经济效益有机统一的城乡一体绿化新形象，实现绿满虎林大地的目标。2019 年完成人工造林 314 公顷，封育草原 266.7 公顷，2020 年完成人工造林 146 公顷，封育草原 266.7 公顷，2021 年完成人工造林 813 亩，封育草原 266.7 公顷。2021 年虎林市土地总面积 933100 公顷，市属、农垦森林面积 119433 公顷，森工森林面积 180199 公顷，草地面积为 29133 公顷，林草覆盖率 31.82%。

6 核与辐射环境安全稳定

开展专项检查，管控闲置放射源，及时消除安全隐患，严防辐射事故发生；加强放射性物品运输活动安全检查，提高放射性物品

运输装置安全防护水平，强化运输过程中安全保障措施；及时修订辐射事故应急预案，进一步完善应急预案实施程序；加强辐射事故应急演练和培训，定期开展市级应急演练，进一步提升辐射事故应急处置能力和水平；推动行业核安全文化建设，将核安全文化建设纳入日常辐射安全管理范畴，强化主体责任，提高全员安全意识，确保决策层、管理层、执行层全面落实安全责任；组织开展监测运维质量专项检查，会同市场监督管理局开展年度生态环境监测机构监督检查，推动形成不敢假、不能假、不想假的局面。

2. 自然资本保值增值

1 生态建设与修复能力不断加强

开展绿盾行动，强化自然保护区监督检查，整改完成绿盾点位460处，整改完成率99.4%。制定实施《鸡西市湿地保护修复工作方案》，投入治理资金3.25亿元，完成兴凯湖退耕还湿552公顷、湖岗植被恢复30公顷、恢复退化湿地1.8万公顷。8个自然保护区面积466602.92公顷，森林面积23351平方千米，森林覆盖率达到31.82%。实施国土绿化行动，完成造林绿化面积18.7万亩，完成义务植树约975万株，参与人次达214万人次。现有义务植树基地12处，面积737亩。绿色生产持续推动，大唐二热等5户高耗水行业企业符合工业节水型企业要求，节水型工业企业建成率为100%。

(2) 野生生物保护不断加强

每年以爱鸟周、野生动物保护宣传月为契机，利用广播、电视、短信等媒体，采取张贴标语、宣传画、印发宣传单、宣传册、出动

宣传车等多种宣传形式，组织开展保护野生动物宣传活动。推进保护野生动物理念进机关、进社区、进乡村、进企业、进学校，引导广大干部群众不捕杀不销售不食用野生动物。加强对自然保护区、湿地公园、禁猎区以及其他主要野生动物栖息地、停歇地、繁殖地的巡查管护。建立应急值守制度，强化重要野生动物集中分布地和鸟类主要繁殖地、停歇地、迁徙走廊带等环节的巡护力度。组织狩猎人员培训教育和学习，不定期对集贸市场、宾馆酒家等场所进行突击检查或明查暗访。依法管理驯养繁殖鸟类、兽类、蛙类、蛇类的野生动物场所。

3. 整体生态经济稳中有进

(1) 推进现代农业高质量发展

粮食生产情况。实施了优稻、增玉、减豆、稳经的调整计划，全市市属耕地 258 万亩，水稻种植面积 145 万亩、玉米 57 万亩、大豆 52 万亩，经济作物 4 万亩。预计全市粮食产量 23.79 亿斤，比以前增加 2.06 亿斤。畜牧养殖发展情况。全市共有规模化奶牛场 5 处，百头以上肉牛场 1 处，规模化养猪场 4 处。全市奶牛存栏 1.28 万头，生猪存栏 4.12 万头，生猪累计出栏 4.01 万头，肉牛存栏 9014 头、羊存栏 1.66 万只、家禽存栏 39.6 万只；肉、蛋、奶产量分别达到 6606.7 吨、3211.9 吨、52086.8 吨。全市新建蔬菜棚室 1268 栋，其中新建棚室 108 栋、水稻育苗棚再利用 1160 栋，全市蔬菜棚室总栋数达 2932 栋。全市北药种植面积 1.4 万亩，全市推广稻渔综合种养面积 61589 亩，其中稻蟹 37172 亩、稻鱼 21673 亩（含稻鳅 1443

亩)、稻虾 100 亩、鸭稻 2644 亩。

(2) 农业基础保障再上台阶

打造典型园区，建设现代农业示范园区 28 个，示范区面积达到 20 万亩。建设水稻高质高效示范基地 11 个，示范面积 32 万亩，带动全市水田实现绿色高质高效种植。农田建设得到优化升级。虎林市不断开展完善农田生态建设工程，以沟、渠、田、林、路为基础进行合理配置，水、土资源科学利用，实现以高产稳产优质的农田建设为主的生态农业工程。实施高标准农田建设，水田小池改大池改造，适当恢复绿肥种植，积造有机肥，采用套种轮作、换茬种植，注重稳氮增磷补钾添微的施肥原则，保障土壤肥力稳步提升。建立农业数据平台，实施了数字农业平台建设，可实现农业资源底数精准盘点、农作物种植过程动态监测、全域种植环境准确评估、农险补贴业务监管，目前数字农业综合服务平台已基本完成，设计单位正按要求进行修改完善。

(3) 绿色食品产业持续扩大

全市绿色、有机食品认证面积分别达到 165.7 万亩和 3.29 万亩。农产品加工企业发展到 135 家，其中龙头企业 48 家（国家级 1 家（绿都集团）、省级 14 家、市级 33 家），二品一标达到 83 个（地理标志证明商标 6 个）。全市涉农项目签约 3 个，总投资 5.2 亿元（20 万吨生物质秸秆固化成型燃料和 5 万吨生物质有机肥生产项目 2.7 亿元、广东智谷联创投资管理有限公司优质大米精深加工及文农旅项目 0.7 亿元、深圳市松艺鸿科技有限公司 20 万吨生物质秸秆固

化成型燃料项目 1.8 亿元）。

（4）实施全域旅游业全面发展

虎头旅游景区对游客开放，成为虎林旅游发展核心。经过 20 多年的开发建设，虎头旅游景区已初具规模和影响力，形成了以生态文明、历史文化、东北风俗为主基调的基础状态，以虎头旅游景区为主，以周边珍宝岛湿地、珍宝岛、月牙湖等主要景区为辅构架的产业形态，以环虎林、密山、饶河、抚远周边县市，环龙江、东北三省、俄罗斯滨海边区为机制的旅游业态，促使虎头旅游景区生态康养、红色教育、边境风情、赏冰乐雪等旅游产品方兴未艾，构建起了内涵厚重的品牌体系。十年来，虎头景区由 4A 级旅游景区晋级为国家 5A 级旅游景区。

虎林市强化培训、加强队伍建设，聘请专家开展多层次涉旅人员培训，提升景区讲解和研学队伍建设；强化文旅公共服务配套与区域联动，在虎头游客中心建成新时代文明旅游实践分中心、景区书吧、文化馆分馆，整合域内农垦、森工系统景区游客服务中心，将域内宾馆、酒店、旅行社、商超、农家乐、康养中心等资源穿点成线、链接成环，开通旅游列车，形成一中心多平台服务营销网络，在多个主流 OTA 发布旅游攻略，形成辐射全域的旅游接待服务体系。

因地制宜、突出特色，推出诗画乌苏里、秘境珍宝岛旅游品牌。虎林市将旅游产业提升为支撑虎林发展的五大经济体系之一，充分发挥独特的红、绿、银、边旅游资源优势，建成 A 级景区 8 处，其中 5A 景区 1 处，其他优质景区珍宝岛湿地、珍宝岛、神顶峰等 50

多处，2021 年全市共接待国内外游客 334 万人次，比上年增长 5.0%，实现旅游业总收入 14.8 亿元，比上年增长 11.0%。

（5）发展旅游产品向金山银山转化

虎林市以最小的成本投入，举办大载体活动，带客游景区。虎头景区另辟蹊径，精准虎林文化生态特点，大打红绿银边形象牌，以投入最少，赢得效益最大化为旅游开发理念，从保护绿色生态环境入手，以人文历史为突破口，以红绿产业开发为主攻方向。线下常态化举办了乌苏里江渔猎文化季、月牙湖寒地荷花节、完达山秋季摄影采风、南岛湖国际冰钓大赛、中俄三市（虎林市、符拉迪沃斯托克市、列所扎沃茨克市）新年交响音乐会等四季载体活动项目；举办了开发北大荒纪念活动，世界反法西斯战争胜利纪念活动。线上开展云游虎林，网红旅游商品、纪念品带货直播大赛及新媒体宣传广泛增加粉丝量。吸引了大量游客，实现了虎头景区旅游无淡季的大好局面。大力开展旅游品牌节会活动。推出诗画乌苏里、秘境珍宝岛旅游品牌，整合虎林域内森工、农场、地方、328 旅等资源，在域内推出一张门票游到底营销管理机制，推出两江、两岛、两湖、一乡、一都精品旅游线路。一是线上开展云游虎林、精品线路推荐、公益大讲堂、红色故事绘、博物馆说等系列宣传专栏。精心制作丰富的旅游宣传品，拓宽旅游宣传渠道。线下推介和举办节庆赛事活动。举办了乌苏里江渔猎文化季暨全省网红直播大赛、第二届家乡美摄影大赛、虎林市首届 7D 璀璨光影艺术节、帐篷节、电音节等活动，线上浏览达到 8300 万人次。虎林全域旅游景区 VR 和虎头景区

旅游电子讲解投入使用。通过多渠道的大力宣传，虎林旅游的知名度在近五年有了质的提升。

4. 有效推动两山转化的体制机制

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出：生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，决不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长。实践证明，党的十八大以来，习近平总书记关于保护生态与发展生产力的一系列重要论述，不仅科学回答了经济社会发展与生态环境保护的辩证关系，更是创造性地深化和发展了马克思主义生产力理论，具有极强的理论创新性和实践指导性。虎林市不断探索两山转化的新模式、新机制，形成了协同经济发展与环境保护的体制机制。

（1）建立两山实践创新基地建设制度

建立两山基地建设组织领导和运行机制。成立虎林市两山基地建设领导小组，建立党政一把手亲自抓、业务主管单位负责人具体抓的工作机制。领导小组设置办公室，负责统筹、协调、梳理分析两山基地建设中的问题，组织开展两山基地建设重大事项的协调和联络，牵头组织制定《虎林市绿水青山就是金山银山实践创新基地建设分工》，强化顶层设计。全市各乡镇、职能部门纳入两山实践创新基地建设责任单位，制定实施本部门两山基地建设具体方案措施。

（2）品牌培育机制

虎林市紧紧围绕绿水青山的地理优势，不断强化农产品品牌培育工作，狠抓农产品品牌与绿色、有机基地建设，不断做大特色农产品，做强品牌影响力，真正将绿水青山转化为金山银山。

目前全市共拥有国家级驰名商标 1 个、省级著名商标 14 个、省级名牌产品 13 个。珍宝岛牌大米为国家地理标志保护产品、中国名牌农产品、黑龙江名牌产品等。珍宝岛注册商标被认定为黑龙江省著名商标。虎林二品一标（绿色食品、有机食品、地理标志产品）认证企业 34 家，其中绿标认证企业 26 家，有机标认证企业 5 家，地理标志 3 家（虎林大米协会、绿都蜂业协会、五谷丰水稻种植专业合作社）。产品认证数量达到 92 个，其中绿标 76 个、有机标 9 个、农产品地理标志产品 7 个，其中国家农业部 2 个（虎林椴树蜜、虎头大米）、国家工商总局 4 个（虎林大米和虎林椴树蜜、虎林大豆、虎林红小豆），国家质检总局 1 个（珍宝岛大米）。

近 3 年虎林市绿色、有机总产值逐年增加，2021 年全市绿色、有机食品产值为 8.95 亿元，销售额 8.8 亿元，带动农户 2 万余户。

3 林长制

为深入贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推行林长制的意见》和中共黑龙江省委办公厅、黑龙江省人民政府办公厅《关于全面推行林长制的实施意见》精神，依据《中共鸡西市委办公室、鸡西市人民政府办公室关于印发鸡西市全面推行林长制实施方案>的通知》办字 202139 号要求，依法保护林草资源，健全科学高效林草治理体系，进一步压实党委和政府保护发展林草资源

的主体责任，促进生态环境保护与经济社会发展，印发了《虎林市全面推行林长制实施方案》2021年年底，市范围内全面建立林长制。到2025年全市森林蓄积达到4250万立方米其中域内迎春林业局有限公司248万立方米，域内东方红林业局有限公司2302万立方米；有林地面积达到423.6万亩其中域内迎春林业局有限公司32.6万亩，域内东方红林业局有限公司236万亩；湿地面积稳定在100万亩，草原面积稳定在20万亩，草原综合植被盖度稳定在75%以上。森林质量和生态系统功能得到明显提升，优质生态和林产品供给能力显著增强，森林资源保护发展体制机制更加完善。到2035年，全市森林、湿地、草原等自然生态系统状况实现根本好转，生态系统质量明显改善，生态系统稳定性明显增强，生态安全屏障发挥更大作用。

（4）河长制

为深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念、新思想、新战略，紧紧围绕统筹推进五位一体总体布局和协调推进四个全面战略布局，坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力治水方针，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以生态文明建设为统领，以落实河长制为抓手，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护长效机制，保护水资源，防治水污染，改善水环境，修复水生态，为加快全市生态文明建设，保障河湖健康，实现河湖功能永续利用提供保障和支撑。按照《鸡西市实施河长制工作方案》要求，建立健全河湖保护管理体制机制，维护全市河流生态安全，保障水生态文明建设，结合虎林

实际，制定了《虎林市实施河长制工作方案》。成立了由市委书记，市委副书记、市长任市推行河长制工作领导小组组长，其他有关市领导任副组长，全面领导市推行河长制工作。根据河长制工作需要，确定 26 个市直单位为领导小组成员单位。建立了市、乡（镇）、村三级河长组织体系。为全面落实《水污染防治行动计划》和《黑龙江省水污染防治工作方案》《鸡西市水污染防治行动计划实施方案》明确河湖水污染防治目标和任务，统筹水上、岸上污染治理，完善入河湖排污管控机制和考核体系，做好了制度保障。

（5）人才队伍建设机制

制定人才引进激励政策，不断扩充人才队伍建设。为落实《关于加强和改进新时代人才工作的实施意见》黑发 202220 号和《新时代龙江人才振兴 60 条》黑办发 202227 号有关高层次人才服务政策，提升服务质效，省人才工作领导小组办公室推行了龙江惠才卡制度，各类人才持卡享受相应子女就学、医疗保障、交通出行、文化旅游和人才落户等方面优待服务政策。制发了虎林市机关事业单位急需人才引进政策，对来工作的统招博士、硕士、双一流建设高校统招本科毕业生，连续 5 年每人每月分别给予 2000 元、1500 元、1000 元补贴；统招博士、硕士一次性分别给予 10 万元、5 万元安家费。工作期间，根据本人意愿，可统筹调转到市属其他事业单位，符合调任条件的可通过调任方式进入公务员序列。纳入市优秀年轻干部储备库，重点跟踪培养、优先提拔使用。配偶一同来就业的，在政策允许范围内予以对口或协商安置。

建立健全乡土能人培养、服务、激励等机制，大力挖掘和发展本地文化人才、民间艺术家、乡村能人，为乡村旅游的发展提供人才保障。广泛开展旅游知识、农产品加工、服务规范、职业道德等方面培训，不断更新服务观念、规范服务行为，帮助经营者、从业者提档升级。人才队伍建设机制的建立为经济社会的发展储备了大量人才基础。

6 自然保护区联席会议制度

为统筹协调虎林市自然保护区综合管理工作，进一步贯彻执行《中华人民共和国自然保护区条例》和《鸡西市人民政府办公室关于建立鸡西市自然保护区综合管理联席会议制度的通知》鸡政办201726号及中央环境保护督察组的要求，经市政府领导同意，建立了虎林市自然保护区综合管理联席会议制度。主要职责是研究审定虎林市自然保护区发展规划、行动计划和实施方案、研究部署虎林市自然保护区综合管理的重点工作；研究决定虎林市自然保护区的重点工程建设和重大资金使用等事项。建立了领导小组和领导小组办公室并按照各单位职能对各单位进行了详细的任务分工。联席会议由总召集人召集，原则上于每年的5月和10月召开，也可根据工作需要不定期召开。各成员单位每半年向联席会议报告一次工作情况，重大事项要及时报告。联席会议制度的建立为深入贯彻落实国家和省关于自然保护区管理的工作部署，统筹协调自然保护区生态环境保护工作，研究拟定重大政策措施，协调解决推进生态保护方面存在的重大问题做好了机制保障。

（二）主要问题和挑战

1. 生态环境保护面临压力

近年来，虎林市生态、环境质量总体保持良好水平，在省内乃至全国居领先地位。但是，随着经济总量的快速增长，人民群众要求的不断提高，当前的环境形势依然不容乐观，环境压力依然很大。局部生态环境问题矛盾仍然比较明显。局部区域生态破坏的恢复措施未能及时跟上；植被破坏、弃土弃渣处理不及时，导致水土流失现象。此外，机动车尾气污染、土地污染、水体污染等一系列城市环境问题仍旧存在；农业面源污染、农村污水垃圾、畜禽养殖污染等环境问题较为突出。此外，虎林市生态环境监管人员缺少，各项监管基础设施不够先进，缺少专业监测机构，监管能力较弱，环境保护能力建设还需增强。

2. 面临发展和保护双重挑战

虎林市地处中俄边境处，动植物资源丰富，具有重要的政治和生态意义。既要加快经济发展，又要保护生态环境资源，双重压力增大。从长远看，加快发展与环境保护是相统一的，但目前生态补偿机制尚不完善，生态保护中丧失的经济发展机会尚难以比较好地予以弥补，一定程度上造成了发展与保护之间的矛盾，也将使虎林市的发展与全省水平的差距进一步拉大。如何坚持科学发展观，在削减污染物排放总量、保持环境质量不下降的前提下，处理好保护与发展的关系，实现既好又快的发展，成为当下必须解决的问题。

3. 绿色惠民共享社会认可度有待提高

社会公众对环境质量的认知和要求提高，污染防范意识越来越强，对环境污染容忍度越来越低，对维系自身健康的环境公共产品的需求越来越高，如何做好生态环境可持续、经济技术可承受、人民群众可接受这三方面的平衡已成为新的挑战。人民群众对优质生态产品需求不断增加与现有供给能力不足之间的矛盾日益明显。另一方面，人民群众随着物质生活的丰富，对环境质量要求越来越高，而环境质量的改善不是一蹴而就的事。因此，人民群众改善环境的迫切性与环境治理的长期性矛盾日益突出，环境问题的诉求和纠纷呈明显上升的趋势，环境问题已成为引发社会矛盾、影响社会和谐与稳定的重要因素之一。

4. 两山文化挖掘和弘扬仍需加强

虎林市拥有得天独厚的自然生态资源和积淀深厚的历史文化，但在开发利用自然生态资源和人文资源过程中，对两山文化的挖掘不够深入，亟需重视对山水文化精神的认识理解、追求和弘扬。结合山水文化精神，精准把握特色、发掘独特优势，开展生态保护、山水文化等培训，建立山水文化体验基地，将文化资源优势转化为产业、产品优势，建立独特的两山文化品牌，扩大虎林市绿水青山的经济文化影响力。文化宣传、文化惠民活动中有关生态文化的比例较低，公众对生态文明理念、对生态文化的认识较为粗浅，个人参与生态环境保护的主动性和积极性需加强，生态文明宣传与教育尚未形成完整体系，生态文明理念还未成为广大干部群众的自觉意

识和行动。部分领导干部尚未真正树立正确的政绩观，部分村内企业经营者缺乏社会责任意识和长远发展的战略眼光，部分群众还缺乏绿色生活消费观，全社会深厚的生态文明氛围尚未真正形成。亟需积极培育生态文明、生态道德，树立生态文明主流价值观，全面强化生态宣教体系，推进低碳生活方式，倡导绿色消费模式。

（三）两山转化的特色典型案例

1. 有效驱动保护区建设，擦亮生态文明建设金招牌

（1）基本情况

多年来虎林市委、市政府始终致力于打生态牌、走绿色路，全面推动各级自然保护区建设，累计建成黑龙江虎林国家湿地公园、东方红南岔湖国家湿地公园等国家级湿地公园 2 个，珍宝岛湿地保护区、东方红保护区和 858 虎口湿地保护区等国家和省级自然保护区 3 个，并坚持以四好理念为驱动，全力推进保护区建设、管理、保护、运营，有效开启了保护区建设助力生态强市、美丽虎林建设新篇章，2000 年虎林市被命名为首批国家级生态示范区，2014 年获得首批省级生态县命名，2017 年成为全国首批、全省第一个国家生态文明建设示范市。

虎林市自然保护区保护对象为分布于保护区内所有的野生动植物及其水生生物所有物种和它们的生存环境。保护的重点是天然湿地生态系统和国家级重点保护动物及它们的栖息地。是以保护沼泽湿地生态系统和生物多样性为主的综合性自然保护区。是集生态保护、科研监测、科学研究、资源管理、生态旅游、宣传教育和生物

多样性保护等多种功能于一体的湿地自然保护区，也是研究森林生态系统结构与功能的理想场所和实验基地，具有很高的科研和学术价值。

图 3-1 虎林市保护区自然景观

(2) 转化措施

根据国家环境保护总局、国家技术监督局于 1993 年 7 月 19 日共同发布的中华人民共和国国家标准（GB/14529-93）《自然保护区类型与级别划分原则》，并结合当地的自然保护区的性质和特点，虎林市将对自然保护区进行合理的管理与监督。

加强自然保护地监督与管护水平。为进一步增强保护区生物多样性监测和日常管护能力，先后建成科研宣教平台、科研宣教基地、动物救护站、湿地检测站、管护站等基础设施，并积极对上争取保护与恢复项目专项资金，加大湿地恢复、生物多样性监测、防火监控及智能巡护设备建设力度。于 2022 年又启动了珍宝岛湿地保护区功能区调整、5 公顷湿地保护与恢复、10 公里生物围栏等项目，预计 10 月将全部完工。开展东方白鹳人工招引巢搭建工作，累计搭建东方白鹳巢穴 114 处，成功招引 30 巢东方白鹳安家落户、繁育幼鸟。此外，为切实提升管护水平，每年定期聘请专家、教授组织开展动植物调查、保护区管理及相关法律法规专题培训，持续提升人员业务能力水平。

制定合理的管理规章制度。制定了保护区管理条例和管理制度，加强保护区规章制度建设。全体职工分工明确，建立了岗位责任制。

针对自然保护区内各种违法违规行为，立即责令立即停止相关活动，依法依规予以严厉处罚，对涉及单位和个人进行严肃处理，涉嫌构成犯罪的，依法移送司法机关调查处理。要实行拉条挂账、整改销号，及时制定和实施整改方案，明确责任单位、责任人和完成时限，限期进行生态整治、环境修复。

加大巡护力度提升生存环境质量。制发《保护区日常巡护工作制度》《保护区巡护管理计划》，从规章制度层面进一步明确巡护职责，划定巡护范围，规范巡护行为。以管护站为单元，分片包干每日组织管护人员不间断开展巡查巡护，并对野生动物、水质、禽流感、非洲猪瘟等实行常态化监测，监测数据定期报送省林草局，有效保障了巡查管护质量。会同外事办、边防、渔政、林草等部门，常年、常态开展清山清套清沟专项行动，累计清除私设地笼 50 余个，清理孢子套 1000 余个，没收非法捕捞船只 4 条，域内未发生大规模偷捕偷猎及珍惜保护动物受伤受害事件，每年在此栖息繁殖的雁、鸭、鸥等水鸟达数万只，春季高峰期候鸟日过往量达 10 万余只；东北虎等国家一级重点保护动物活动也更加频繁。其中较为典型的有，2014 年在珍宝岛湿地保护区北部水稻田边发现东北虎足迹，经专家鉴定应为一只成年雄虎；2017 年 5 月下旬珍宝岛湿地保护区北部核心区村民发现东北虎足迹；2022 年 5 月在珍宝岛湿地保护区北部核心区一位采山野菜农户偶遇东北虎，专业人员前往发现留下的为东北虎足迹，均按规定对上进行了报告，并及时通过广播电视、新媒体网络，以及悬挂条幅、发放宣传册等传统形式，广泛进行宣传，

提醒附近村民注意自身生命财产安全。

严格督办自然保护区问题排查整治工作。对自然保护区排查整治工作进行督办检查。对七虎林自然保护区加强督导，解决问题，保障其必要的机构人员和经费，加快勘界立标。对不认真组织排查、排查中弄虚作假、整改不及时、未严肃追责的行为，予以通报批评。对问题突出、长期管理不力、整改不及时、不彻底的自然保护区管理机构进行公开约谈或重点督办。积极配合国家、省、鸡西市监督检查组和有关部门开展自然保护区问题排查整治工作。

开展科研宣教持续扩大保护成果。为进一步做好动植物保护，在管护站建设了监控平台，在保护区内布放了 8 个远程监控摄像头、130 余台远红外相机，用以获取东北虎、原麝等动物活动影像资料，现已拍摄到黑熊、黄喉貂、豹猫等多种珍稀动物，有效搜集掌握了更多一手资料。同时，为引导社会公众增强湿地保护意识，建立了智慧湿地保护宣教系统，配备了 VR 眼镜、全息智能影像、智能机器人等新型智能设备，以为载体，组织开展保护区采风、摄影展、学校宣讲等形式多样的宣传活动，积极推广野生动植物保护知识，引导群众增强湿地保护意识。

(3) 主要成效

虎林市近年来在管理评估的基础上，进一步突出了对生态系统完整性、主要保护对象动态变化、生态系统服务等方面进行评估。结果表明，虎林市国家级自然保护区保护成效总体良好。通过绿盾专项行动等，保护区内违法违规开发活动等威胁因素得到基本遏制，累计清除私设地笼 50 余个，清理孢子套 1000 余个，没收非法捕捞船只 4 条，域内未发生大规模偷捕偷猎及珍惜保护动物受伤受害事

件；区内生态系统和重要物种栖息地保持稳定，每年在此栖息繁殖的雁、鸭、鸥等水鸟达数万只，春季高峰期候鸟日过往量达 10 万余只；东北虎、丹顶鹤等主要保护对象得到了较好保护，东北虎等国家一级重点保护动物活动也更加频繁种群数量持续增加，生态系统服务持续增强，群众生态保护意识显著提高。大部分保护区工作制度基本健全，管护设施相对完备，宣传教育各具特色，基本满足管护需求。此外，珍宝岛湿地先后荣获全国保护森林和野生动植物资源先进集体和国家林草局生物多样性纪念日优胜奖等荣誉称号。

2. 红、绿、银、边旅游主题创新旅游新发展

虎林位于黑龙江省东部，隔乌苏里江与俄罗斯相望，域内有见证中国百年首捷的珍宝岛，号称东方马其诺防线的侵华日军虎头地下军事要塞遗址等一批高等级红色旅游遗址；有国家唯一未被污染的大江河乌苏里江，同纬度最原始、最具观赏性和复合性的珍宝岛湿地，祖国夏季最早看到日出的神顶峰，寒地面积最大的野生荷花聚生地月牙湖等生态绿色景观，荟萃了塞北大森林、大湿地、大冰雪、大界江、大农业等自然生态资源；毗邻俄罗斯的地理区位，更是融入了独特异域风情，厚重的红色历史文化、高等级的自然生态景观、丰富的冰雪资源以及独特边境风情，形成了虎林红绿银边四大特色。

(1) 基本情况

虎林市现有的旅游资源以生态康养、界江风情和红色文化、北大荒文化为依托，推进旅游产品、模式、业态创新，有一系列包括

侵华日军虎头要塞博物馆、第二次世界大战终结地纪念园、虎头关帝庙（抗联国际交通站）、乌苏里江国家级森林公园、虎头植物园、中俄界江乌苏里江等围绕着红、绿、银、边为主题的景点，被誉为黑龙江省唯一一处非城市中心型旅游资源集合区。现有省级文保单位 1 处，全国重点文保单位 1 处；是全国爱国主义教育示范基地、国家国防教育基地。

图 3-2 虎林市生态旅游景点

（2）转化措施

创新体制机制，构建全域发展体系。整地方、农场、森工三方力量和吸纳三方主要领导的全域旅游工作委员会，建立联席会议制度，创新供给方式和投入机制，统筹虎林市域内旅游资源产品、公共服务，推进文化+旅游、教育+旅游、工业+旅游等产业融合发展。在域内推出一张门票游到底营销管理机制，推出两江、两岛、两湖、一乡、一都精品旅游线路。加强文旅融合推广营销，线上开展云游虎林、精品线路推荐、公益大讲堂、红色故事绘博物馆说等系列宣传专栏。线下推介和举办节庆赛事活动。在哈尔滨建立虎林市旅游集散中心、举办首场旅游招商推介会、省内首例旅游+中医药研讨会，举办了乌苏里江渔猎文化季暨全省网红直播大赛、第二届家乡美摄影大赛、虎林市首届 7D 璀璨光影艺术节、帐篷节、电音节等活动。

完善公共服务，构建全程服务体系。一是强化文旅公共服务配套。以虎林市旅游服务中心为主体，在虎头游客中心建成新时代文

明旅游实践分中心、景区书吧，文化馆分馆，整合域内农垦、森工

系统景区游客服务中心，形成一中心多平台服务营销网络，发布旅游攻略，形成线上线下集成服务模式。二是强化区域联动。将域内宾馆、酒店、旅行社、商超、农家乐、康养中心等资源穿点成线、链接成环，开通旅游列车，形成辐射全域的旅游接待服务体系。三是强化设施配套。新建虎头景区 5000 平米游客中心，功能完善。

新

建珍宝岛停车场 4000 平米。建立对上争取联动工作机制，共享地方、农垦、森工三方对上争取项目库，按照旅游产业发展需求，联合立项对上争取。虎林市与庆丰农场、八五八农场联合立项，申报了八五八农场—庆丰农场—虎头月牙湖景区通景公路建设项目，八五八农场千岛林景区到虎头景区节省 60 公里路程，带动庆丰农场、八五八农场乡村旅游发展。

丰富要素供给，构建全业融合体系。围绕构建一核一龙头，两廊加两环全域旅游空间发展布局，集中打造红色、生态、冰雪、边境四大旅游板块。珍宝岛、神顶峰、八五六智慧农业等优质景区景点积极提质升级，八五〇军垦开发建设纪念馆，2021 年建成开放向党的百年生辰献礼；大力实施旅游+发展战略，引进哈尔滨恒瑞集团与野宝药业旅游+中医药康养项目、龙成生态宜居观光园，开通候鸟养老业务；推出黑蜂雪蜜、刺五加茶、完达山酒、木制工艺品等旅游商品纪念品伴手礼；常态化举办珍宝岛之夏、绿野放歌、月牙湖寒地荷花节、南岛湖冰钓、新年交响音乐会、非遗进景区等文化活动，进一步丰富旅游供给。

(3) 主要成效

近年来，虎林市珍宝岛湿地先后荣获全国保护森林和野生动植物资源先进集体和国家林草局生物多样性纪念日优胜奖等荣誉称号。虎头景区由 4A 级旅游景区晋级为国家 5A 级旅游景区，完成了景区品质的登顶并被评为全国百家红色研学旅行优选推荐景区。虎林市在 2021 年间举办了乌苏里江渔猎文化季暨全省网红直播大赛，累计观看人数达 8300 万人次，直播带货环节总销售额近 119 万元。与黑龙江省旅游养老协会就共同合作，推动旅游+中医药健游政策达成合作，共接待来访旅游团队 1.2 万余人次。2021 年，全市共接待游客 310.29 万人次，实现旅游收入 10.14 亿元，同比分别增长 5.5%和 15%。2022 年上半年在省内外疫情多次反复的情况下，仍然接待游客 135 万人次，实现旅游收入 5.4 亿元，同比分别增长 13.8%和 12.9%。

3. 推进中草药材产业发展，打造百姓致富良药

(1) 基本情况

虎林市域内中草药材 210 多种。药材总蕴藏量为 1 亿公斤，地道药材 1447.5 万公斤，刺五加、黄柏、五味子、龙胆草、桔梗等大宗药材 3435 公斤。虎林市中草药加工企业已开发利用的有 100 余种，形成规模的有刺五加、人参、五味子、蜂王浆、熊胆，尚有 100 余种还未开发。通过多元拓展融资渠道，以龙头企业珍宝岛药业、乌苏里江药业、野宝药业为重点，在中成药和保健品生产上实现新突破，加快北药产业园区建设，打造黑龙江省北药之城。

图 3-3 乌苏里江药业制剂车间生产刺五加产品

图 3-4 珍宝岛药业药品生产基地及加工药产品

(2) 转化措施

在推进农业供给侧结构性改革的浪潮下，北药种植引起各方关注，中草药已悄然调整虎林市调植结构，走农业产业化道路，重点扶持绿色食品、北药加工为主的行业建设，走生产、加工、销售、增值配套的道路。

坚持规划引领，夯实产业发展基础。打造中国北药发展战略，科学推进中药材产业振兴工程。立足虎林市中药材产业刚刚起步发展实际，突出地域特点和道地药材特色，重点抓好中药材种植产业发展，推进标准化种植基地、林下仿野生中药材基地建设，提高药材生产质量和市场竞争力。发挥中草药中药材种植加工、中医药康养旅游联动发展综合体效能，将中药材原料输出优势转化为产业发展优势，筑牢中药材产业发展基础。

坚持龙头拉动，建立精深加工体系。引导中药材初加工企业等药食同源企业，加强原料源头质量管理，提高产品质量，通过股权合作、成果转化等方式引进合作药企。依托丰富的北药资源优势，加强与国药集团等国内中医药百强企业的战略合作，建设中药材精深加工龙头企业，推动中药材产业迈进成药研发生产的高端领域。

立足现有优势，打造品牌医药强市。落实珍宝岛药业等科研院所、知名药企签订战略合作事项，立足医药制药产业基础和北方地道药材优势，抓好原材料种植、药品生产加工、市场营销流通三个

环节，推动北药产品创新和品牌创新，建设集中成药、化学制药、生物制药、药物中间体、健康保健品及医药物流等于一体的大医药产业，打造北疆医药保健品产业强市。

加快园区建设，提升产业推进合力。抓住国家和黑龙江省大力推进中材药发展的历史机遇努力引进省级项目资金落户，结合区域中药材产业发展实际，推进中药材产业快速发展。以龙头企业珍宝岛药业、乌苏里江药业、野宝药业为重点，在中成药和保健品生产上实现新突破，加快北药产业园建设，打造成黑龙江东部新兴的沿边开放的药业发展加工基地，高位推动虎林市中药材产业大发展快发展，为经济社会转型发展、高质量发展提供有力支撑。

(3) 主要成效

依托虎林市的资源优势和产业基础，科学布局种植中草药，打造了规范化、规模化的种植基地；依托域内森工林业资源和乌苏里江药业带动，重点发展刺五加、人参等多种中草药药品的种植。虎林市具有刺五加资源和地缘优势，野生刺五加总面积大，目前乌苏里江制药主导研发医药品种有刺五加注射液、刺五加片、参茸加口服液等系列产品，其中 100mL 刺五加注射液为国内独家品种，国内市场占有率达 90%以上，主导品种刺五加注射液先后荣获黑龙江省科技进步奖、省名牌产品、省十大杰出品牌、东北三省百家畅销品牌等殊荣，乌苏里江制药有限公司生产的刺五加注射液，提取技术自主研发全国领先，虎林提取车间，年产量达五千万吨，生产刺五加制剂车间是大容量和小容量车间，小容量年产量达五千万支，大

容量车间年产量达三千万瓶，生产刺五加在全国占有率达 80%以上。珍宝岛药业现拥有冻干粉针剂、小容量注射剂、合剂、片剂、胶囊剂、颗粒剂、糖浆剂、口服溶液剂、煎膏剂、原料药等 10 个剂型，形成以中药为核心、化学药、生物药协同发展，以心脑血管类药品为重点、多种治疗领域布局的产品格局。依托虎林市的资源优势和产业基础，科学布局中药材种植，以发展道地药材品种为重点，以多元化中药材基地助力产业集群大发展，中草药产品畅销全国，虎林市跻身全省质量强市示范城市。

4.立足资源禀赋强链补链，构建绿色食品金字招牌

(1) 基本情况

虎林市是全国水稻绿色高质高效示范县、商品粮生产基地、绿色稻米强市、绿色食品原料标准化生产基地、产粮大县和国家首批生态文明建设示范市。绿色食品原料基地认证面积 175 万亩，其中绿色水稻 130 万亩，列全省第 2 位，有机食品基地认证 4.8 万亩，2 个产品获农产品地理标志认证。先后吸引了中粮、上海光明、北京汇源、湖北福娃、杭州娃哈哈等十多家 500 强和行业领军企业汇聚于虎林，推动绿色食品加工产业形成了集聚发展态势。珍宝岛大米、虎琳蜂产品等 11 个系列、120 多种绿色农产品，享誉国内外。

图 3-5 虎林市绿色食品



图 3-6 虎林市绿色食品商标注册证明

(2) 转化措施

加大资金投入，夯实基地建设。加大政府资金投入，确保资金落实到位，实施大面积科技种植，建设高标准的绿色生产基地，投资 60 亿多元建成现代农业园区、农业三减示范基地、水稻绿色高质高效基地、互联网+农业高标准示范基地等 130 余个、催芽育秧基地 37 个、大棚小区 762 个，示范区总面积 380 万亩，辐射带动全市一半以上的耕地。与北京农业大学、东北农业大学、黑龙江省农科院等院校合作，引进种子新品种 6 个，域内绿都种业公司完成生物育种 21 个，其中珍宝香 7 号、佳香 2 号等品种已成为龙江东部当家品种。

鼓励组建集团，增强企业竞争。2017年，虎林市推进了食品企业集团化，以及食品工业集群化，扶优培强做大存量，支持个转企、小升规、规上市，鼓励同类、同质企业组建大型企业集团，增强企业整体竞争力。相继支持中粮虎林公司、娃哈哈乳品公司、完达山酒业、绿都蜂业等龙头，裂变实施米糠油、乳饮料、高端酒、蜂产品等深加工项目，实现了老树发新枝。并形成了形成水稻—大米—休闲食品、米糠—米糠油、奶牛—液态奶—乳粉—乳饮料等 10 多条产业链。

延长产业链条，提升品牌含金量。凭借自身自然优势，虎林市按照种植业向畜牧业、传统农业向绿色品牌农业战略转变的思路，大力引龙头、上项目、打品牌，绿色食品产业快速发展，产业化水平不断提高。并通过采取整合品牌、政策激励、加强推介等措施，提升品牌含金量，倾力培育驰著名商标 14 个、省级名牌产品 13 个、有机食品认证产品达到 6 个、地理标志产品发展到 7 个、三品一标 69 个。神顶峰雪蜜荣获国际养蜂大会金奖，完达山珍宝岛虎林等一批绿色食品品牌在全国的影响力越来越大。

开拓国内外市场，加快产品销量。通过政府引导、对外合作和市场化运作等途径，逐步建立了以区域中心城市为支点、辐射全国、面向国外的全方位多元化营销网络。在 40 多个大中城市建立了虎林绿色产品经销处和销售专柜。借助上海良友集团营销网络，虎林大米进入了上海的 530 家便利店和超市，与上海市民实现了从田间到餐桌的无缝对接，年供应总量达 20 多万吨。积极开发境外市场，累

计通过虎林口岸出口大米 30 多万吨。

加快发展现代物流业，扩大产品运输总量。建成黑龙江省东北部地区唯一一家集装箱整车换装站（虎林集装箱中心站）、全省唯一的国家级粮食现代物流示范单位（850 物流中心）和全省十大铁路运输物流园区之一的迎春粮食加工仓储物流园区，全市年货物吞吐能力可达 400 万吨，粮食仓储能力可达 820 万吨，粮食烘干能力达到 5 万吨/天。

（3）主要成效

如今，虎林市已建成以绿都、中粮、完达山等为龙头的农产品加工企业 135 家，其中，稻米加工企业 108 家、油脂加工企业 3 家、饲料加工企业 3 家、蜂产品加工企业 10 家、山特产品加工企业 4 家、酒类加工企业 5 家、药业企业 2 家。发展国家、省、市龙头企业 49 家。其中，国家级龙头企业 2 家（绿都集团、中粮米业）、省级龙头企业 13 家（森林米业、野宝药业、兴海米业等）、市级龙头企业达到 34 家（天顺祥米业、绿都蜂业等），形成了稻米加工、油脂加工、蜂产品加工、乳品加工、酒类加工、山特产品加工 6 个产业集群，打造了水稻—大米—雪饼、水稻—米糠—米糠油、牛奶—奶粉—乳饮料等多条产业链，产品囊括 12 个系列、数百个品种，远销北京、上海、广州等城市和俄、日、韩等国家。

全市共拥有国家级驰名商标 1 个、省级著名商标 14 个、省级名牌产品 13 个。珍宝岛牌大米为国家地理标志保护产品，中国名牌农产品、黑龙江名牌产品等。珍宝岛注册商标被认定为黑龙江省著名

商标。虎林二品一标（绿色食品、有机食品、地理标志产品）认证企业 35 家，其中绿标认证企业 26 家，有机标认证企业 6 家，地理标志 3 家（虎林大米协会、绿都蜂业协会、五谷丰水稻种植专业合作社）。产品认证数量达到 95 个，其中绿标 76 个、有机标 12 个、农产品地理标志产品 7 个，其中国家农业部 2 个（虎林椴树蜜、虎头大米）、国家工商总局 4 个（虎林大米和虎林椴树蜜、虎林大豆、虎林红小豆），国家质检总局 1 个（珍宝岛大米）。

2021 年，全市实现农林牧渔业总产值 173.65 亿元，农村人均可支配收入达到 25224 元，增长 11.5%，总量、增幅均列黑龙江省县级前列，绿色食品产值 8.95 亿元，销售额 8.8 亿元。2022 年虎林市成功入选国家农业现代化示范区创建名单。

四、总体思路

（一）指导思想

深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以习近平生态文明思想为指导，牢固树立和深入践行绿水青山就是金山银山重要理念，坚持以增进全民生态福祉、满足美好生活追求为出发点，以国家生态文明试验区建设为统领，以产业生态化、生态产业化为主线，以乡村振兴为重点，充分释放绿色底色、生态亮色、口岸特色优势，牢牢把握生态强市、美丽虎林目标，着力打造两山理论实践基地、绿色食品名城、北疆医药强城、文旅康养新城、特色口岸边城一地四城，着力推动更高水平改革开放，着力推进治理体系和治理能力现代化，着力满足人民群众对美好生活的向往，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的高质量发展之路，为全面建设社会主义现代化虎林开好局、起好步。

（二）基本原则

坚持新发展理念，推进高质量发展。把创新、协调、绿色、开放、共享理念贯穿龙江振兴发展全过程和各领域，切实转变发展方式，提高全要素生产率，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持突出特色，构筑竞争优势。深入发掘五大经济板块的竞争优势，突出人无我有、人有我新、人新我优，开发一批适应市场需求的绿色农产品、医药产品和保健品、旅游康养产品等，培育一批叫得响的虎林品牌，壮大一批具有区域影响力的特色产业集群，形

成持久核心竞争力。

坚持深化改革开放，激发振兴活力。坚决破除思想壁垒，大胆用活政策，以改革应对变局、开拓新局，持续深化对俄合作，高水平推进全方位开放，深度融入一带一路、东北振兴建设，深入参与双循环新格局，持续增强乡村振兴发展动力。

坚持以人民为中心，满足美好向往。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，在经济发展可持续、财力可支撑的基础上，加大优质公共产品和服务供给，切实维护人民根本利益，始终做到发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。

坚持统筹治理，突出制度构建。坚持山水林田湖草生命共同体理念，因地制宜，在乡村振兴战略中加大生态建设力度，加快推进珍宝岛湿地生态经济区和全域生态综合体建设，有效提升虎林市自然生态系统生态服务功能，深化虎林生态文旅融合发展。强化市场对资源配置的优势和生态制度供给，突出资源产权制度创新，探索建立健全具有虎林特色的两山双向转化保障机制体制，形成新的组织形式，激发新的生产力，创建新的生产关系，打造两山双向转化通道畅通的虎林案例。

（三）总体目标

探索绿水青山转化为金山银山的有效途径，实现虎林市生态优势转化为绿色发展优势，不断提升生态产品的供给水平和保障能力，创新生态价值的实现机制，打造绿色惠民、全民共享品牌，不断丰富绿水青山就是金山银山重要思想内涵和实践经验，探索绿水青山

转化为金山银山的有效路径模式，推动绿色惠民共享，创新长效保障体制机制，全面协调社会、经济与生态环境之间的关系，达到两山基地建设的标准。

生态环境质量保持一流水平。坚持预防为主、综合治理，切实打好生态环境保护五大战役，着力营造山清水秀的自然生态，提升区域生态环境质量。到 2024 年，虎林市确保环境空气质量优良天数比例>90%，集中式饮用水水源地水质达标率保持 100%，地表水水质达到或优于Ⅲ类水的比例保持在 91.2%，地下水水质达到或优于Ⅲ类水的比例保持 100%，受污染耕地安全利用率与污染地块安全利用率均保持在 100%，林草覆盖率和物种丰富度不降低保持稳定状态，生态保护红线面积不减少。

生态产业质量、效益显著提升。聚焦生态旅游业、生态农业，形成多条生态产品价值实现路径，树立村庄自有生态品牌，推动金山银山转化。到 2024 年，实现单位国土面积生态系统生产总值、居民人均生态产品产值占比、绿色有机农产品产值占农业总产值比重、生态旅游收入占服务业总产值比重、生态补偿类收入占财政总收入比重稳定提高，获得国际国内生态文化品牌，特色培训人员数量稳定增长，两山建设成效公众满意度稳定提高。

长效保障机制稳步推进。到 2024 年，完善两山基地建设制度和符合本地特色的生态产品市场化机制，生态环保投入额稳定增加。让绿水青山充分发挥经济社会效益，切实做到经济效益、社会效益、生态效益的同步提升，实现生态保护与经济发展互促共进格局。

（四）建设指标

结合虎林市的本地实际，虎林市两山基地的建设指标共包括构筑绿水青山、推动两山转化、建立长效机制三方面共 20 项指标。

其

中，反映环境质量的 6 项指标环境空气质量优良天数比例、集中式饮用水水源地水质达标率、地表水水质达到或优于Ⅲ类水的比例、地下水水质达到或优于Ⅲ类水的比例、受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率均保持稳定。反映生态状况的 4 项指标林草覆盖率、物种丰富度、生态保护红线面积、单位国土面积生态系统生产总值已达到标准。推动两山转化、建立长效机制共 7 项指标，其中国际国内生态文化品牌、两山建设成效公众满意度、两山基地制度建设这 3 项指标建设与考核目标之间相比也均达到标准。

两山指数建设指标体系

目标	任务	序号	指标	目标参考值	2021 年数值	2024 年数值
构筑绿水青山	环境质量	1	环境空气质量优良天数比例	>90%	97%	97%
		2	集中式饮用水水源地水质达标率	100%	100%	100%
		3	地表水水质达到或优于 III 类水的比例	>90%	91.2%	91.2%
		4	地下水水质达到或优于 III 类水的比例	稳定提高	100%	100%
		5	受污染耕地安全利用率	>95%	100%	100%
		6	污染地块安全利用率	>95%	100%	100%
	生态状况	7	林草覆盖率	平原区>18%	31.82%	31.82%
		8	物种丰富度	稳定提高	797	797
		9	生态保护红线面积	不减少	214859.32 公顷	214859.32 公顷
		10	单位国土面积生态系统生产总值	稳定提高	13.04 万元/平方公里	稳定提高
推动两山转	民生福祉	11	居民人均生态产品产值占比	稳定提高	15.76%	稳定提高

化	生态经济	12	绿色、有机农产品产值占农业总产值比重	稳定提高	13.98%	14.80%
		13	生态加工业产值占工业总产值比重	稳定提高	68.9%	69%
		14	生态旅游收入占服务业总产值比重	稳定提高	30.7%	稳定提高
	生态补偿	15	生态补偿类收入占财政总收入比重	稳定提高	14.69%	14.8%
	社会效益	16	国际国内生态文化品牌	获得	获得	获得
		17	两山建设成效公众满意度	>95%	96%	96.3%
	建立长效机制	制度创新	18	两山基地制度建设	建立实施	建立实施
19			生态产品市场化机制	建立实施	建立实施	建立实施
资金保障		20	生态环保投入占 GDP 比重	>3%	3.78%	3.9%

五、重点任务

（一）提升自然资源资产保障能力，守护绿水青山

1. 优化国土空间开发布局

深入推进落实主体功能区战略，综合考虑域内各乡镇的地缘优势、资源禀赋、产业基础及发展潜力等因素，构建一核引领，四点联动，十字延展，一带提升的总体空间发展格局。

一核引领。即以虎林主城区作为全市经济中心和承载发展要素的主要空间，辐射带动新乐乡、伟光乡、宝东镇、东诚镇、庆丰农场，打造以主城区为中心的 10 分钟核心经济圈，促进城乡功能互补、产业错位布局、基础设施和公共服务共建共享，形成全市经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的重要板块，撬动全域经济发展。

四点联动。即东部以虎头镇为中心，带动珍宝岛乡及珍宝岛湿地国家自然保护区，充分开发红色、生态等旅游资源，建设东部生态旅游区；西部以 850 小城镇为中心，联合杨岗镇、856 农场、云山农场，重点发展绿色农副产品，建设西部农副产品区；北部以迎春镇为中心，联合东方红镇、阿北乡，深入开发山林产品和北方地道药材，建设北部山林蜂药区；南部以吉祥口岸为中心，依托 858 农场，深化对俄开放合作，推动边民互市贸易，建设南部对俄贸易区。通过四点辐射带动四区联动发展，释放差异优势，促进特色产业竞相发展，形成依托资源、发展主导、彰显特色、规模高效发展态势。

十字延展。即依托鸡虎高速、密虎铁路和S309 等主要交通线路打造城镇发展横轴，自西向东贯通西部农副产品生产区、城镇核心经济区和东部生态旅游区。依托建虎高速、虎林口岸公路等交通线

路打造城镇发展纵轴，贯穿北部山林蜂药发展区、城镇核心经济区和北部边贸区。通过轴线骨架统领全域，推动资源、交通、物流线性联系，强化域内对俄对外深度联动，促进产业集聚和城镇发展。

一带提升。即借助乌苏里江风情旅游带，整合虎头 5A 级景区、珍宝岛湿地、神顶峰等旅游资源，培育一批有影响力的特色小镇、美丽乡村等旅游项目，推动旅游业与新型城镇化、农业现代化、工业现代化等深度融合发展。

2. 构筑生态安全格局

基于虎林市自然资源特点及其空间分布特征归纳与分析，依托区域内自然山脉、珍宝岛湿地国家自然保护区、东方红自然保护区和乌苏里江国家森林公园生态自然保护区等自然区域，构建生态安全格局，需长久坚持新发展理念，打生态牌、走绿色路，坚定不移实施生态强市战略。

建立完善环境决策科学机制。为了实施可持续发展战略，预防因规划和建设项目实施后对环境造成不良影响，促进经济、社会和环境的协调发展，制定《中华人民共和国环境影响评价法》和《黑龙江省建设项目环境保护管理办法》，对新、改、扩建项目必须进行环境影响评价。实施污染物排放总量控制，对禁止建设的工业项目和未通过节能评估、环境影响评价审查的项目，有关部门不得审批、核准和备案，不得提供土地，不得批准开工建设，不得发放生产许可证、安全生产许可证和排污许可证，金融机构不得提供任何形式的新增授信支持，有关单位不得供电供水供气。严格依法处理市域内建设项目未批先建行为，依据《环境保护法》、《环境影响评价法》、《建设项目环境保护管理条例》等法律规定，并参照

《黑龙江省主要环境违法行为行政处罚具体裁量标准（试行）》，区分不同的违法类别、情形和程度，综合考虑违法行为整改情况，秉承合法合理、过罚相当、公平公正等原则，给予建设单位相应幅度的行政处罚。对违规建设、投产的污染项目要坚决清理。

实施生态环境信用评价制度。创新建立完善生态环境守信联合激励和失信联合惩戒机制，针对工业园区、排污企业，综合评价其遵守生态环境法规、履行环保承诺和合同约定、主动提升环境管理绩效等情况，评定其信用等级。针对环境违法行为，建立环境违法黑名单，并将黑名单向社会公开。对环境违法黑名单企事业单位及生产经营者在行政许可、公开采购、评先评优、金融支持、资质等级评定、财政补贴专项资金等方面采取综合惩戒措施。

3. 严守生态保护红线

实行最严格化管控。加强法治政府建设工作，切实强化环境法制审核工作，梳理好权责清单和综合执法目录，严细做好生态环保行政管理、行政执法事项，衔接好司法机关，承接好公益诉讼，提高依法行政水平。严格落实生态保护红线空间管控措施，遵照相关法律、法规和规章，实施最严格的管控。在红线区内，禁止从事与生态保护无关的开发活动，对其中的部分区域，在影响不大并经过严格审批的情况下，可适度开发，主要包括生态保护与修复工程，文化自然遗产保护、森林防火、应急救援、军事与安全保密设施，必要的旅游交通、通讯等基础设施。

4. 稳步强化生态管控

积极开展生态环境保护宣传。认真做好环保信息公开和宣传报道。及时规范发布环境质量信息，满足公众的环境知情权。发挥主流新闻媒体的舆论导向作用，扩散生态环保的正面典型和先进事迹，弘扬正能量、传播好声音；同时曝光违法案件，达到以反面事例强化震慑的功效。升全民生态环保意识。围绕践行两山理论，组织开展全方位、多形式、立体化的十进宣教活动，落实《环境保护公众参与办法》，办好 6.5 世界环境日，支持环保志愿者活动，营造保护生态环境的浓厚社会氛围。充分利用电视、广播、报刊、网络等大众媒体，综合运用系列报道、新闻特写、纪实短片等多种报道形式，发挥各自优点，加强对社会普遍关注的生态环境热点问题的舆论引导。充分发挥各类宣传栏的作用，特别是在农村和社区，利用已有和新设置的宣传栏，张贴环境保护有关措施及成果经验介绍、生态文明建设先进事迹、节水节电小常识等简报。

加大政策引导和扶持力度。建立以保护生态环境为导向的经济政策。生态文明建设的重大工程和重点项目优先立项，优先保证用地，并在税收等方面给予优惠支持。继续实施鼓励退耕还林和生态脱贫的优惠政策，加快退耕还林和生态脱贫的工作进度。按照国家、省、市确定的生态环境建设目标，以共享、受益者补偿和损害者赔偿为原则，逐步完善建立健全多元化生态补偿机制。探索与经济发展相适应的水源保护区、湿地公园等重点生态功能区生态效益补偿制度，完善生态环境保护长效机制，促使生态保护者的积极性和主动参与度的极大提升，真正建立起与地方经济发展水平相适应、相

协调、相促进的生态保护补偿机制，促进全市生态环境质量全面改善。

创新生态环境保护机制。推动环境治理和环评管理机制创新，积极探索建立更加符合生态文明建设要求的环境治理机制，把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，建立体现生态文明建设要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，全面提升环境管理水平。

（二）稳固高水平生态质量，推动环境高质量发展

1. 坚决打赢蓝天保卫战

要坚持以燃煤锅炉、秸秆、柴油车、重染污天气、群众身边事这五个社会最关注的大气质量问题为主攻方向，紧盯重点企业、敏感区域和特殊时段，切实加强大气污染防治。

持续加强高污染工业源综合治理。首先，虎林市应全面整治高污染燃料锅炉。敦促有关部门想方设法压减燃煤总量，多措并举支持棚户区改造，加快推进非建成区燃煤锅炉改造，鼓励推行清洁取暖，从源头上减少烟尘和气态污染物产生。其次，重点做好挥发性有机物治理。深入开展 VOCs 综合治理，对建成区内汽修行业、VOCs 物质储罐、挥发性有机物装置旁路设置情况开展排查，进一步巩固提升加油站、油罐车和储油库油气回收治理成效。

全面控制移动源污染。第一，加强机动车尾气污染防控。严格机动车环境管理和非道路移动机械编码登记，从严监管尾气检测线，着力抓好柴油车治理和上路抽检。第二，加强道路扬尘污染治理。持续提高市内建成区主次干道、省道及以上公路机械化清扫率，重

大节庆活动期间应加密清扫保洁频次。严格实行工程运输车辆两证管理，实施高效的道路喷洒和冲洗，减少路面泥砂滞留和二次扬尘。

持续防控面源污染。首先，严格施工场地扬尘管控。健全建筑工地扬尘管理机制，深入组织开展绿色工地创建活动，严格实施施工工地七个 100%控尘措施，开展建筑工地扬尘污染治理考核管理。实行大型扬尘污染源封闭管理，全面开展涉矿企业的扬尘污染综合整治。其次，严控农业农村废气污染。严格执法监管，在秸秆焚烧的集中时段，实行蹲点监督，禁止焚烧秸秆。深入开展宣传教育，推广宣传秸秆综合利用技术，推进秸秆机械化粉碎还田、饲料化、能源化等综合利用。

2. 全力打好碧水保卫战

强化农村生活污水处理。统筹实施、梯次推进农村生活污水处理，县域农村生活污水处理专项规划实施全覆盖，加快农村生活污水处理设施建设，加强污水治理和改厕的统筹衔接。开展生活污水源头减量和尾水回收利用。加强农村生活污水收集管网和处理设施建设管理，提高农村生活污水处理设施正常运行率。

强化小流域水环境综合治理。进一步发挥乌苏里江作用，压实区、街道、社区各级河长制，将黑臭水体、小微黑臭水体等长效化整治情况纳入乌苏里江重点内容，协调推动重点难点问题解决，完善建立乌苏里江监控体系，采取信息化的监管手段，加大执法监管力度，及时发现和查处违法活动，维护江河正常秩序，确保 28 座中小型水库，一江三河及截流沟和堤防，易受山洪灾害威胁村屯的安全度汛。

其次，坚持源头管控、精准治污治水思路，同步抓好重点流域综合治理，督促沿河流域乡镇政府、农垦森工单位新建污水处理厂，加快推进老旧污水处理厂提标改造，改善水体质量。推进供水基础设施保障体系建设，开展城市公共供水管网灭迹改造，启动实施供水管网、供水设施改造工程，降低公共供水管网漏损率。

强化市民节水理念。倡导市民从身边小事做起，时时节水，处处节水，营造人人爱水，人人节水的氛围，2021年，利用世界水日，中国水周活动进行广泛宣传了节水知识。

3. 扎实推进净土保卫战

规范土壤污染管控。深入开展土地污染情况摸排，全面开展农用地土壤污染状况详查，掌握全市农用地污染的面积、分布及其对农产品质量的影响。重点核实非重点行业企业不规范拆除直接开发利用、未列入疑似污染地块管理直接开发利用、未开展土壤污染状况调查的疑似污染地块是否直接开发利用以及污染地块未进行治理修复直接开发利用等基本情况。全面贯彻落实《土壤污染防治行动计划》，突出重点区域、行业和污染物，深入开展涉镉等重金属重点行业企业排查整治，强化土壤污染管控，防范土壤环境风险，建设黑土地保护项目。

加强耕地保护修复。通过农业三减行动，开展农业三减示范区建设，减少化肥、农药、除草剂的使用，例如施用有机肥、生物肥替代化肥；测土配方施肥；推广水稻机械侧深施肥、水肥一体化、叶面喷施等减肥增效施肥技术；调整化肥使用结构等措施科学合理施用化肥，减少化肥施用量。其次，预防农业废弃物二次污染。针对受污染耕地生产的含重金属秸秆废弃物，以无害化、资源化为目

标，大力推广秸秆燃料化、原料化等综合利用技术，通过实施秸秆移除和废弃物处理工程，实现耕地污染物的移除和不扩散。加强农业废弃物处置工作，严禁有重金属污染风险的投入品在农田中使用。

防控农业面源污染。坚持防、控、治三位一体要求，探索实行农用地、建设用地污染风险分级管控与修复。重点开展重金属、固体废弃物污染整治，加大危险废物监管力度。特别是在新冠疫情防控期间，进一步加强区域内医疗废物收集、贮存、转运各环节的监管，实行规范化管理，推动固废处置与综合利用，守牢环境安全底线。

（三）推进特色产业绿色高质量发展，铸就金山银山

1. 持续加强生态农业发展

改善农耕技术。继续拓展一翻两免轮耕轮作技术模式，着力推进秸秆还田机械化处理技术、保护性耕作技术、水稻玉米等生产全程机械化技术。改善农业生产条件，继续落实水稻轮作休耕任务，以灌区田间配套工程建设项目区、地下水超采区、井灌稻区为试点区域，并适度兼顾其它缺水及低洼易涝稻田地区。保障措施还需加强组织领导、细化实化任务、强化指导服务、加强督促检查、搞好总结宣传，保证任务的落实。

发展中药材产业。深入贯彻落实省、鸡西市关于大力发展中药材产业的战略部署，充分发挥资源优势，坚持把中药材产业作为调整优化种植结构、增加农民收入、壮大县域经济的优势产业来培育。全市中药材产业不断发展壮大，有效增加了农民收入。现有中药材种植基地 2 个、中药材加工企业 3 家、中药材种植合作社 6 个，种

植面积达 65771 亩。

建设蔬菜设施。各乡镇要根据自己的实际情况，选择适合当地的发展方式。以水稻种植为主的乡镇要以水稻育秧大棚插秧后再利用为重点，提高复种指数和综合利用效率；有一定基础的乡镇，要以新建棚室为重点。2021 年全市设施蔬菜要发展到 029 万栋。设施蔬菜发展任务内容包括新建温室、大中棚和水稻育秧棚插秧后再利用。设施蔬菜种植品种可以是果菜类、叶菜类、食用菌、黏玉米、西甜瓜和草莓等作物。

加快推进和提升农业对外合作。做强对俄经贸产业。加大对俄对上沟通，争取虎林口岸早日通关。鼓励远华、瑞金盈等企业提质增效、扩大产能，支持茂盛、誉开等企业拓展业务、做大流通，协助星好、东方鑫等企业种植俄粮、回运加工，全力打造木材、粮食、食品进出口加工集散中心。力争获得国际国内生态文化品牌。

2. 做大做强支柱生态工业

大力发展农产品加工业。贯彻国办关于进一步促进农产品加工业发展的意见，落实扶持农产品加工业的政策措施，强化农产品产后商品化处理设施建设。深入实施质量品牌提升行动，促进农产品加工业转型升级。

加快推进对外合作。加快边民互市贸易区迁移，申报进口中药材指定口岸资质，完善口岸基础服务功能，支持企业扩大实木家具、腐竹生产规模，探索俄罗斯面粉精深加工等项目。做强对俄经贸产业。加大对俄对上沟通，争取虎林口岸早日恢复通关。鼓励远华、瑞金盈等企业提质增效、扩大产能，支持茂盛、誉开等企业拓展业务、做大流通，协助星好、东方鑫等企业种植俄粮、回运加工，全

力打造木材、粮食、食品进出口加工集散中心，力争获得国际国内生态文化品牌。

3. 优化提质发展生态旅游业

立足资源禀赋、水陆分布、产业基础和城乡格局，推动生态旅游产业发展布局的系统优化与整合提升，构建城市牵引、村镇支撑、廊道串联的全域旅游发展空间格局。

完善旅游规划。依托国家全域旅游示范区、虎头5A级景区名片，积极融入醉美龙江331边境路建设，立足峰岛江湖综合开发，开放珍宝岛景区、纪念馆，改造升级珍宝岛、月牙湖景区基础设施，巩固全域旅游示范区创建成果。深层次开发北大荒、知青等品牌文化，高质量开发一批农事体验、生态采摘、雪地策马、赴俄狩猎等旅游+融合项目，例如建设虎林体育健身公园，虎头全民冰雪健身训练基地等，高水平举办冰雪欢乐汇、寒地荷花节等节事活动，推出山林康养、避暑度假、戏雪健身、亲子研学等复合型旅游线路，全面增强游娱性、提升参与度，打造必游必到重要旅游节点和打卡地。到2025年，年旅游人次力争突破500万人次，旅游总收入达到30亿元以上，旅游业成为支柱产业。

利用各种新媒体。抓好线上线下营销，进一步提升虎林市场影响力和品牌竞争力。目标做到生态旅游收入占服务业总产值比重稳定提高。

4. 探索虎林绿色发展新路径

严格实施耕地资源保护。结合2021年度土地调查数据，2021年完成了耕地安全利用实施方案调整。落实受污染耕地安全利用类

任务，制定方案并组织实施。根据《2020 黑龙江省受污染耕地安全利用与严格管控总体实施方案》文件精神，虎林市在耕地土壤环境质量类别划分成果基础上，落实受污染耕地安全利用类任务，制定受污染耕地安全利用类实施方案并组织实施。涉及安全利用类耕地面积 10307.09 亩，落实面积 10307.09 亩。2021 年 4 月已完成受污染耕地安全利用基本情况全部面积的 226 户农户的入户调查和档案建立工作。

严格水资源集约节约利用。规范水资源开发项目的前置审批工作，全面落实取水许可制度，扎实推进最严格水资源管理三条红线制度，开展节约用水工作，优化水资源配置，完成辖区内所有四级、五级河道划界工作。以提高灌溉水利用效率为主，对已有灌区进行节水改造，建设节水增效示范项目和节水增效示范区。扩大高效节水灌溉面积，逐步形成综合高效的节水灌溉体系，有效提高灌溉水利用系数。调整工业产业结构，限制高用水、高污染工业项目建设。由点见面推进用水大户和污染大户节水改造，大力推进技术水平升级和产品更新换代，提高工业内部循环用水比例，提高水的重复利用率。减少城镇供水管网输配水和用水环节的跑、冒、滴、漏，积极推广节水型用水器具，以创建节水型城市为目标，提高城镇用水效率。

资源化利用畜禽粪污。推广粪污就地就近全量还田模式，鼓励和引导第三方处理企业将养殖场（户）畜禽粪污进行专业化集中处理。在散养密集区支持建立粪污集中处理中心。2021 年虎林市 4 处养殖场均配备了粪污处理设施，规模场粪污处理设施装备配套率达到 100%。通过建立科学规范、权责清晰、约束有力的畜禽养殖废弃

物资源化利用制度，构建种养循环发展机制。全市畜禽粪污综合利用率已达到 80%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到了 95%以上。

推广绿色养殖方式。推进养殖产业模式生态化，优化调整养殖业空间布局，积极发展生态养殖方式，带动养殖业绿色可持续发展。推广节水、节料等生态养殖工艺和干清粪、微生物发酵等实用技术，实现源头减量。

5. 高铁成网构建两小时经济圈

资源共享优势凸显，助力东北振兴发展。龙江高铁网建设不断构建高效便捷的铁路运输体系，高铁里程达到千余公里，沿线城市将全部纳入到哈尔滨两小时、三小时经济圈，缩小了城市间的时空距离，龙江人民可以实现在省内乘坐动车组公交化出行的梦想，体验高铁时代的加速度，使人们出行变得更加方便、快捷，可实现一日往返两市甚至三市的愿望。将促进人流、物流、信息流的快速流动、汇聚，加速沿线旅游业的开发，将会使东北旅游资源红利得以进一步释放，实现打造出的一小时旅游圈，催热黑龙江周末游城际游高铁一日游，促进旅游业经济快速发展。实现城市优势资源叠加效应，将会从出行、购物、旅游、就医、求学等方面，牵带出更多惠及民生的发展红利，促进城市圈经济快速发展，实现地方信息资源共享互通。同时高铁的互联互通会使中部经济、资源优势更快地向东北辐射和带动，实现良性互动循环起来，促进东北经济振兴与城市快速发展。

（四）全面推动绿色惠民共享，实现宜居宜业宜旅

依托虎林市独特的旅游资源、产品和供给体系，以点带面、串珠成链，打造江（乌苏里江）岛（珍宝岛）山（完达山）湖（南岔湖、月牙湖）辐射两个森工林业局、六个国营农场研学、爱国主义教育基地，康养度假旅游大片区，科普生态、农业科技，讲好虎林故事，传承红色基因。

1. 持续提升城市品位

提升旅游业服务体系。将域内宾馆、酒店、旅行社、商超、农家乐、康养中心等资源穿点成线、链接成环，开通旅游列车，形成辐射全域的旅游接待服务体系。强化设施配套。新建虎头景区 5000 平方米游客中心，功能完善。新建珍宝岛停车场 4000 平方米。建立对上争取联动工作机制，共享地方、农垦、森工三方对上争取项目库，按照旅游产业发展需求，联合立项对上争取。虎林市与庆丰农场、八五八农场联合立项，申报了八五八农场—庆丰农场—虎头月牙湖景区通景公路建设项目，八五八农场千岛林景区到虎头景区节省 60 公里路程，带动庆丰农场、八五八农场乡村旅游发展。

强化城市环境管理。做好城区公园及公共绿地日常管护工作，努力提高园林绿化管养水平。规范生活垃圾处理处置，加快新建垃圾资源化产业园。推进路灯智能化改造及市场化运作。启动 5G 基站建设，提升城市管理水平。

2. 优质打造特色城市

结合虎林地域特色，促进域内融合发展。统筹虎林市域内旅游资源产品、公共服务，推进文化+旅游、教育+旅游、工业+旅游等

产业融合发展，以虎林市旅游服务中心为主体，在虎头游客中心建成新时代文明旅游实践分中心、景区书吧，文化馆分馆，整合域内农垦、森工系统景区游客服务中心，形成一中心多平台服务营销网络，发布旅游攻略，形成线上线下集成服务模式。

丰富要素供给，构建全业融合体系。围绕构建一核一龙头，两廊加两环全域旅游空间发展布局，集中打造红色、生态、冰雪、边境四大旅游板块。珍宝岛、神顶峰、八五六智慧农业等优质景区景点积极提质升级；大力实施旅游+发展战略，引进哈尔滨恒瑞集团与野宝药业旅游+中医药康养项目、龙成生态宜居观光园，与黑龙江省旅游养老协会就共同合作，推动旅游+中医药健游政策达成合作，开通候鸟养老业务；推出黑蜂雪蜜、刺五加茶、完达山酒、木制工艺品等旅游商品纪念品伴手礼；常态化举办珍宝岛之夏、绿野放歌、月牙湖寒地荷花节、南岛湖冰钓、新年交响音乐会、非遗进景区等文化活动，进一步丰富旅游供给。

3. 扎实推进乡村振兴

完善公共基础设施。坚持民生至上，全面打赢脱贫攻坚战，改造老旧小区、棚户区。完成集中式饮用水水源地保护、供水主管网和老旧小区二次供水设施改造等工程，困扰群众多年的吃水难、水质差问题得到根本解决。一二热源改造、第三热源新建等三供两治工程竣工投用，改造供热管网 30 公里。新建知青广场、改造五虎山森林公园，城市绿化覆盖率达到 38.6%，公共基础设施不断完善。扎实推进农村垃圾污水厕所革命，农村改厕清查整改，建立村收集、镇转运处理的农村生活垃圾收运处理体系，坚持因村制宜、分类施策，推出管网+污水处理厂（站）积污井+化粪池+氧化塘以及接入

城区管网等 3 种污水处理模式。新建改造农村公路，创建省级美丽乡村示范村，新建 11 个乡镇 65 个村人居环境整治。维修道路、边沟，道路硬化，新修栅栏、太阳能路灯、农机具停放场等。

完善社会保障体系。医疗卫生体制改革深入推进，医疗服务能力不断强化。完成教育信息化三通建设，学前一年入园率、初中入学率及毕业合格率均为 100%。社会保障体系不断完善，社会保险待遇水平逐年提高，就业形势稳中向好，新增城镇就业 1.97 万人，登记失业率控制在 3.41% 以内，城乡低保、特困人员供养标准实现十四连增。退役军人服务保障机构实现全覆盖。

（五）深化体制机制改革创新，保障两山转化

1. 建立两山基地建设综合决策机制

强化组织领导机制。成立虎林两山基地建设领导小组，建立党政一把手亲自抓、业务主管单位负责人具体抓的工作机制；领导小组设置办公室，负责统筹、协调、梳理分析两山基地建设中的问题，经常性、针对性督促环境污染综合整治工作，特别是在难点问题上，亲自过问、主动作为、敢于决策，强化顶层设计。

建立资金投入机制。建立财政长效增长机制，每年统筹新增一定财政收入用于生态文明建设和两山基地建设。加大资金整合力度，创新政府性资金投入方式，提高资金使用效益。积极引导社会资本进入两山基地建设领域，多渠道引入社会资本投入生态产业开发、环境设施建设、资源再生利用等领域，为促进两山基地建设注入强劲动力。

建立动态评估机制。以两山建设指标体系作为虎林两山基地建

设动态评估管理的重要参考依据，提前谋划准备、积极开展自评估工作，精准剖析自身发展优势和存在突出短板问题，动态校准发展方向和建设任务，推动形成生态环境保护和绿色发展相协调的发展模式，进一步科学引导两山基地建设。

建立基地专家咨询机制。立足虎林生态文明研究院，依托政府-高校-企业-社会等各方资源，强化与国家层面的科研院所合作交流。邀请国内外环保组织、高校、研究机构人才资源，组建虎林两山基地建设专家咨询智库，采取多种形式的专家论坛、咨询和课题研究，发挥智库专家在虎林两山基地建设中的作用，为虎林两山基地建设出谋划策。

建立基地人才培养机制。通过人才引进、挂职交流、项目合作等方式，引进一批生态文明建设领域的领军人才、高层次创新人才和团队。谋划举办两山基地建设高端论坛、会议，强化党政领导干部生态文明建设培训，组织党政领导干部前往生态文明建设水平领先地区的学习交流，建立生态文明建设一把手汇报制度，打造高素质专业化干部队伍。加强与省内高校等科研院所合作，培育发展与生态文明建设密切相关的优势学科专业、重点实验室与实训基地，开展与生态文明建设密切相关课题研究。

2. 建立健全绿水青山长效保护机制

建立健全多元生态补偿机制。首先，健全以生态环境要素为实施对象的分类补偿制度，综合考虑生态保护地区经济社会发展状况、生态保护成效等因素确定补偿水平，对不同要素的生态保护成本予以适度补偿。其次，坚持生态保护补偿力度与财政能力相匹配、与推进基本公共服务均等化相衔接，按照生态空间功能，实施纵横结

合的综合补偿制度，促进生态受益地区与保护地区利益共享。最后，合理界定生态环境权利，按照受益者付费的原则，通过市场化、多元化方式，促进生态保护者利益得到有效补偿，激发全社会参与生态保护的积极性。

严格落实污染物排放许可和总量控制制度。以改善环境质量、防范环境风险为目标，将污染物排放种类、浓度、总量、排放去向等纳入许可证管理范围，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制度，引导规范排污行为。建立排污许可制衔接环境影响评价管理和融合总量控制制度，依法按照总量控制要求发放排污许可证，把总量控制要求分解落实到污染源，对固定污染源实施全过程管理和多污染物协同控制。将排污强度作为新建项目硬约束指标，有效控制新污染源，实现污染控制从末端治理向源头控制转变，严把生态承载力和环境容量绿色闸门。

完善资源总量管理和全面节约制度。实行最严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度，划定永久基本农田红线，坚决做到面积不减少、质量不下降、用途不改变。实行最严格的水资源管理制度，健全用水总量控制制度，完善规划和建设项目水资源论证制度；运用价格和税收手段促进使用结构调整和优化配置；完善水功能区监督管理。建立能源消费总量管理和节约制度，健全重点用能单位节能管理制度，完善节能标准体系，重点扶持可再生能源、清洁能源发展。建立健全天然林、湿地保护制度，加大对天然林和湿地资源的保护力度，有序推动天然林、湿地资源进入市场交易。

建立生态环境信用评价制度。创新建立完善生态环境守信联合激励和失信联合惩戒机制，针对工业园区、排污企业，综合评价其

遵守生态环境法规、履行环保承诺和合同约定、主动提升环境管理绩效等情况，评定其信用等级。针对环境违法行为，建立环境违法黑名单，并将黑名单向社会公开。对环境违法黑名单企事业单位及生产经营者在行政许可、公开采购、评先评优、金融支持、资质等级评定、财政补贴专项资金等方面采取综合惩戒措施。

3. 探索建立绿水青山量化评估机制

建立生态产品价值核算评估体系。以维系生态系统原真性和完整性为导向，建立一套科学、合理、可操作的生态产品价值核算评估体系。围绕自然资源资产产权制度改革、生态产品政府采购、生态产品交易市场培育、生态产品质量认证、绩效评价考核和责任追究等方面，探索形成可复制、可推广的制度体系。完善虎林生态产品目录清单，科学评估各类生态产品的潜在价值量。选取 1-2 个乡镇开展生态产品价值核算评估试点，完善指标体系、技术规范和核算流程。

建立县域绿色GEP考核体系。在绿色GEP定量核算的基础上，通过建立一个不同时期的地区生态资源价格和社会经济发展质量评价体系，实现虎林发展质量变化情况的常态化跟踪评估。基于绿色GEP核算，探索推行GDP与GEP双核算、双运行、双提升机制，逐步建立体现两山实践创新要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，并将考核结果作为评价领导干部政绩、评优和选拔任用干部的重要依据，丰富和完善城市成果评价体系。

探索完善绿水青山监测预警机制。建立部门协调机制，构建统一规范、布局合理、覆盖全面的生态环境监测网络。加快虎林市生态环境监测大数据云平台建设，融合地理空间信息与生态环境数据

资源，强化生态环境质量实时展示、趋势分析和预警研判，加强生态环境监测数据资源开发与应用，实现生态环境监测数据集成共享与统一发布。探索健全以流域为单位的环境监测统计和评估体系。

4. 改革创新生态产品价值实现机制

健全自然资源资产产权制度。以自然资源多种属性以及国民经济和社会需求为基础，与国土空间规划和用途管制相衔接，对市内湖泊、河流、湿地、荒地等自然生态空间进行统一确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。加快构建分类科学的自然资源资产产权体系，推动自然资源资产所有权与使用权分离，着力解决权利交叉、缺位等问题。

健全自然资源资产监管体系。发挥虎林人大、行政、司法、审计和社会监督作用，创新管理方式方法，形成监管合力，实现对自然资源资产开发利用和保护的全程动态有效监管，加强自然资源督察机构对国有自然资源资产的监督。虎林市人民政府按要求向虎林人大常委会报告国有自然资源资产情况，接受权力机关监督。完善自然资源资产产权信息公开制度，强化社会监督。充分利用大数据等现代信息技术，建立统一的自然资源数据库，提升监督管理效能。建立自然资源行政执法与行政检察衔接平台，实现信息共享、案情通报、案件移送，通过检察法律监督，推动依法行政、严格执法。完善自然资源资产督察执法体制，加强督察执法队伍建设，严肃查处自然资源资产产权领域重大违法案件。

加快自然资源资产负债表编制。研究制定虎林特色的自然资源分类标准，组织实施辖区内自然资源的数量、质量、分布、权属、保护和开发利用状况调查，研究建立自然资源资产核算评价制度，

开展实物量统计，探索价值量核算，编制自然资源资产负债表。建立自然资源动态监测制度，及时跟踪掌握各类自然资源变化情况。建立统一权威的自然资源调查监测评价信息发布和共享机制。

5. 推动完善两山转化市场机制

推行畜禽粪污资源化利用市场化机制。落实财政、土地、税收、金融方面的优惠政策，大力培育发展畜禽粪污处理和资源化利用市场主体，采取政府和社会资本合作（PPP）等方式，推行受益者付费、专业化处理、市场化运作的第三方治理模式，建立健全规模化、专业化、社会化运营机制，推动形成畜禽粪污收集、存储、运输、处理和综合利用全产业链，促进畜禽粪污转化增值。

建立绿色金融专业化经营体系。深入推进“放管服”改革，打破地区、行业壁垒，引导各类资本参与环境治理投资、建设、运行。积极推动绿色金融创新，研究建立财政贴息、助保金等绿色信贷扶持机制，鼓励金融机构加大绿色信贷发放力度。支持全市符合条件的银行、信用社等金融机构积极拓展绿色金融业务，建立绿色金融专业化经营体系。

利用市场机制加快推进多元化补偿。支持生态功能重要地区开展生态环保教育培训，引导发展特色优势产业、扩大绿色产品生产。加快发展生态农业和循环农业。推进生态环境导向的开发模式项目试点。鼓励地方将环境污染防治、生态系统保护修复等工程与生态产业发展有机融合，完善居民参与方式，建立持续性惠益分享机制。建立健全自然保护地控制区经营性项目特许经营管理制度。探索危险废物跨区域转移处置补偿机制。

推动环境资源市场化交易。探索建立水权制度，遵循水生态系

统性、整体性原则，分清水资源所有权、使用权及使用量。试行水权交易，结合水生态补偿机制的建立健全，合理界定和分配水权，探索地区间、流域上下游、行业间、用水户间等水权交易方式。

6.强化生态惠民、生态利民、生态为民机制

良好生态环境是最普惠的民生福祉，坚持以人民为中心，在发展中保障和改善民生，补齐民生短板，健全基本公共服务体系，不断增强人民群众的获得感、安全感和幸福感。

落实就业优先机制。坚持持就业优先政策，健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、职业技能培训制度，推进人力资源市场诚信体系和标准化建设，完善公共就业创业服务平台，常态化开展五送活动，多渠道灵活多样稳就业。

推进教育现代化。坚持正确育人导向，把立德树人作为教育的根本任务，加强教师队伍建设，开展师德师风建设工程教师质量提高工程系列活动，规范教师职业道德行为，提高教书育人能力素质，造就一支师德高尚、业务精湛、人民满意的教师队伍。

大力发展体育事业。深入实施全民健身战略，谋划建设全民体育健身中心，加快推进国家体育公园、户外体育运动棚房等体育基础设施建设。创新竞技体育人才培养、选拔、激励保障机制和管理体制，推动竞技体育科学发展，加大人才输送力度。

（六）创新培育生态文化，打响虎林两山品牌

1.弘扬虎林文化，丰富两山文化内涵

持续挖掘、保护和传承利用虎林文化。将两山实践与弘扬文化有机结合起来，充分调动广大市民参与共建的积极性，建立虎头体

育健身公园，户外运动棚房等项目，让市民成为两山实践的参与者和受益者。常态化开展新年音乐会、夏季文艺演出、艺术家两岸采风、少儿文化夏令营等中俄文化交流活动，丰富群众文化活动内涵。

促进虎林文化产业化发展。积极争取中央预算内资金和债券，多渠道融资。虎头景区接待和体验互动项目纳入十四五旅游规划项目中，筹建全国党员干部教育培训基地、国家研学基地、虎头人家民宿、虎头景区旅游服务综合体；改建侵华日军虎头要塞博物馆、第二次世界大战历史纪念馆、射击俱乐部等参与性与互动性强的项目。打造以军事体验、红色教育、休闲民俗、观光休闲为一体的多功能旅游综合体。

2. 传承红色文化，植根两山理念实践

挖掘革命老区红色文化资源内涵。虎林历史悠久，人文荟萃，红色文化底蕴厚重。号称东方马其诺防线的侵华日军地下军事要塞，谋划文博图综合馆建设项目，推进北大荒纪念馆（虎林博物馆）建设，拓展虎头要塞博物馆陈设，梳理虎林文物的历史文化内涵，深入挖掘抗联文化、珍宝岛文化、北大荒文化、知青文化等地域特色文化资源，发扬抗联精神、北大荒精神、珍宝岛精神，延伸红色教育基地，传承红色基因。

做强红色教育培训基地。扶持发展一批重点红色文化现场教学点，推进革命旧址群维修保护。整合全市红色培训资源，各红色遗址旧址群为培训基地，（珍宝岛为主）打造富有特色的全国性的党员干部教育培训基地。

3. 构建宣教体系，强化两山理念传播

搭建全媒体宣传推广平台。适应微时代新形势打造以两山宣传为重点的微信公众号，带动各乡镇、各部门建设特色鲜明的宣传微平台。打造全聚合模式，加快传统媒体与新媒体融合，构建集广播电视、新闻网站、微信公众号、网络直播等一体化的综合信息服务平台。加强与国家、省、市等主流媒体合作，以全方位、多层面、长期性媒体合作机制，全面推广两山实践创新的虎林经验。

丰富两山文化宣教形式。开展两山主题教育进校园、进社区、进乡村、进企业公益活动及文化下乡活动，加强文化馆、图书馆、博物馆生态文明和两山文化宣传展览，全面普及生态文明相关知识，提升公众对生态文明及两山知识的知晓度。创作以宣传两山理念为主要内容的文艺演出，通过组织基层文艺队伍以戏剧、歌舞、小品、汇演等群众喜闻乐见的形式，制作宣传小视频、公益广告、印制宣传品、设计纪念品等多种途径和多层次宣传载体，深入开展生态文明和两山文化宣教活动，使两山理念家喻户晓、深入人心。

六、工程项目

（一）重点项目与投资估算

2022-2024年，虎林市两山实践创新基地建设重点项目共41个，共计投资16.75亿元，详见虎林市绿水青山就是金山银山实践创新基地工作重点项目清单（附后）。

（二）实施计划

1. 筹备推进（2022年）

（1）成立虎林市两山实践创新基地创建工作领导小组，负责各种重大问题的研究和协调，解决各种突出问题。

（2）组建虎林市两山实践创新基地创建工作领导小组办公室，建立监管队伍。

（3）构建虎林市两山实践创新考核指标，编制实施虎林市两山实践创新基地建设实施方案。

2. 全面建设（2023年）

（1）多渠道筹集建设资金。整合各相关渠道项目资金。制定优惠政策，吸纳资本。建立融资平台筹措资金。

（2）加快发展虎林市旅游产业，完善旅游总体规划。

（3）营造浓厚生态文明氛围，充分发挥微信公众号、微博作用，加强生态文明宣传。通过制作生态文明建设环境保护海报、建设绿色乡村展板等工作，提炼总结经验，展示虎林市生态文明风采。

3. 巩固提升（2024年）

巩固完善两山实践创新基地建设成果，宣传推广两山实践创新，为全国其他地区提供可复制的样板。

绿水青山就是金山银山实践创新基地工作重点项目清单

单位：万元

建设领域	序号	项目名称	建设规模和内容	建设期限(年)	总投资(万元)	项目单位
构筑绿水青山	1	迎春镇污水处理设施建设项目	项目占地面积 5100 平方米，总建筑面积 2473 平方米。新建污水处理厂 1 座，处理规模 2000 立方米/日。新建污水管道 6731 米，管径DN150-DN1000 毫米；新建污水提升泵站 1 座。处理规模为 200 立方米/日。	2022	4972	迎春镇人民政府
	2	东方红镇污水处理设施建设项目	项目占地面积 5000 平方米，总建筑面积 2191 平方米。计划新建日处理污水 2000m ³ 污水处理厂 1 座，包括格栅间和事故池、综合处理厂房及综合楼等。	2022	3192	东方红镇人民政府

	3	黑土区杨岗镇小流域综合治理工程	计划治理水土流失面积 14 平方公里，治理侵蚀沟 22 条。	2022	1347	虎林市水务局
	4	八五〇农场污水处理项目	新建日处理 1000 吨的污水处理厂一座，新建管网 1000 米，建筑面积 1877.04 平方米，新建预处理间、综合处理间、污泥处理间，购置及安装预处理设备一套、综合处理设备一套、污泥处理设备一套等。	2023	2334	八五〇农场有限公司
	5	八五六农场污水处理项目	新建污水深度处理间 1 座，购置处理设备；安装电气自控设备；厂区配套管线；改造医院污水处理站；新建消防泵房及水池；新建办公用房一座。	2022	549.9	八五六农场有限公司

	6	八五八农场污水处理项目	新建日处理 1500 立方污水处理厂一座，采用改良A2O 工艺处理，综合处理间一座，污泥处置间一座，配套新建污水收集及排放管道 (DN400) 等。	2023	2550	八五八农场有限公司
	7	云山农场污水处理厂项目	原有设施预处理间、厌氧池、好氧池进行改造，新建 450m2 综合用房一座，其内建设反硝化/硝化池、三沉池、混凝沉淀池、污泥池、清水池等设施，并配套相应的设备。场部区域内改造污水管线 4043m。	2022	1800	云山农场有限公司
	8	虎头林场野生动物救助站项目	建设 120 平的野生动物救护站一处，内设办公室、救助室、治疗室、观察室。	2023	200	林草局

	9	七虎林林场、示范林场、小木河林场场区改造建设项目	场区边沟改造，场区河道护坡，场区铺沥清路面，自来水系统改造，更换路边围栏，垃圾处理房集中点，分类垃圾桶和垃圾转运车，场区电网和自来水管网改造等。	2023	1500	林草局
	10	虎林市林业管护设施建设项目	新建生活设施齐全的管护房 11 栋。	2023	1100	林草局
推动两山转化	1	虎林市全民体育健身中心附属工程	建设 11 人标准足球场地，田径场地、健身步道、室外停车场各一处，建设健身区域，购置健身器材，搭建五层标准看台及景观小品、绿化、亮化等基础设施。	2022-2023	2500	虎林市文体广电和旅游局

	2	虎头体育健身公园	修建环形健身步道 3 公里，增设各类健身设施、景观小品，广播、安监、照明系统。	2022-2024	1200	虎林市文体广电和旅游局
	3	虎林市全民体育健身中心	项目总占地面积为 18000 平方米，包含：新建三层场馆，建筑面积为 20000 平方米，内设球类、速滑、游泳馆、健身等设施。	2022-2023	11700	虎林市文体广电和旅游局
	4	农民体育建设工程	为全市 85 个自然村新建农民场地 40000 平方米，增设体育设施 800 套。	2022-2023	1200	虎林市文体广电和旅游局

	5	虎林市健身步道建设项目	修建体育健身步道 5.3 公里，分为登山道、健走道、骑行道，设休憩区、标识、照明、安全等系统。	2022-2023	1250	虎林市文体广电和旅游局
	6	虎林市体育健身公园建设项目	新建篮球场 1 块、足球场 1 块、羽毛球场 2 块、乒乓球台 1 块、网球场 1 块。修建环形健身步道 3 公里，增设各类健身设施、景观小品，广播、安监、照明系统。	2022-2023	2500	虎林市文体广电和旅游局
	7	虎林市虎头要塞遗址基础设施建设项目（计划）	项目总面积 48000 平方米，新建停车场 12200 平方米，绿化 26000 平方米，参观游步道 2.3 公里，设公厕、围栏、给排水设施、垃圾处理中转站等。	2022-2023	1250	虎林市文体广电和旅游局

	8	虎林市虎头旅游景区基础设施建设项目	新建自驾游营地 24790 平方米，维修景区游步道 3 公里，路牙石 4000 延长米，新建旅游公厕 2 座。设维修区、隔离带、淋浴房、充电桩、应急通道、给排水、亮化、绿化、环卫等配套附属设施，增设旅游交通引导及警示标识 120 块。	2020-2023	1250	虎林市文体广电和旅游局
	9	黑龙江省鸡西市虎林市侵华日军虎头要塞博物馆声光电馆扩建项目	建筑面积 637 平方米，增设声光电设施全景模拟二战最后一战。	2022	1500	虎林市文体广电和旅游局
	10	虎林市旅游集散中心项目	拟建在虎林市内交通便利的地方新建，停车场，旅游厕所，售票区中心大厅、旅游产品展示区，旅游购物休闲服务区等，停车场的总面积不小于 5000 平方米，候车大厅不小于 300 平米。同时新建虎林市全域旅游监测指挥平台、虎林市智慧旅游大数据中心，实现交通、气象、治安、客流信息等全数据信息采集，具有行业监管、产业数据统计分析、应急指挥执法平台、舆情监测、视频监控、旅游项目管理和营销体系等功能，并有专门展示中心。	2022-2023	4000	虎林市文体广电和旅游局

	11	虎林市旅游集散中心及集散点建设项目	在庆丰农场、云山农场、856 农场、850 农场、858 农场、东方红、迎春等地，新建旅游集散分中心。	2022-2023	2100	虎林市文体广电和旅游局
	12	虎头要塞遗址旅游基础设施建设项目	计划新建停车场 12200 平方米，绿化 26000 平方米，观光游步道 2.3 公里，公厕 2 座、围栏、给排水设施、垃圾处理中转站等	2022-2023	1500	虎林市文旅局
	13	虎林市自驾游营地建设项目	建设月牙湖、珍宝岛景区自驾游营地各 10000 平方米。	2022-2023	1600	虎林市文体广电和旅游局

	14	红色旅游二战终结地景区数据中心建设项目	建设文旅监控平台，建设文化传播及旅游实时数据分析系统，建设数据处理中心、数据交换中心，对文化传播、景区客流量、承载量进行分析处理，链接线上，实现文旅数据共享。	2022	600	虎林市文体广电和旅游局
	15	肃慎文化项目	新建肃慎文化展馆 1200 平方米。	2022-2023	800	虎林市文体广电和旅游局
	16	北大荒纪念馆	占地面积 15000 平方米，其中博物馆主体 10000 平方米，分为上下三层，一层 4000 平方米，二层三层每层 3000 平方米，设声光电馆，停车场 10000 方米。项目预计投资 4000 万元（不包括征地费用及文物征集）。	2022-2023	4000	虎林市文体广电和旅游局

	17	侵华日军虎头要塞遗址环境整治及展示工程	前期勘察；整治道路、电力、通水等部分；建设爱国主义教育的声光电、标牌、模型制作部分；环境整治地面工事、交通壕、退避室、反坦克壕、水塔清理；原始军用公路、交通壕于中猛虎山、西猛虎、东猛虎山连接处清理和复原工事；遗址清理；本体保护前期研究；室外照明设计；建设虎头要塞遗址系统及展示部分和展示工程声光电部分；修整栈道、地面遗址加固及山体排水调整；安装防雷、安防、消防等设施。	2022-2023	4500	虎林市文体广电和旅游局
	18	虎林口岸查验设施用房扩建工程项目	建设旅检业务用房 2620 平方米（海关业务用房 246 平方米、检验检疫业务用房 475 平方米、边检业务用房 1033.24 平方米、旅检大厅 866 平方米），货检业务用房 500 平方米（海关业务用房 156.9 平方米，检验检疫业务用房 84.9 平方米，边检业务用房 258.1 平方米）公路口岸旅检 III 级、公路口岸货检 III 级，占地面积 2000 平方米，建筑面积 3120 平方米。	2019-2020	1902	虎林市商务局
	19	虎林市城东排水管道老化更新改造项目	改造排水管道 14.7 公里。	2023	8000	住建局

	20	虎林市城西雨污分流改造建设工程	改造排水管道 40.5 公里。	2024	24000	住建局
	21	虎林市解放西街易涝区段城市排水防涝设施建设项目	新建解放西街（晨光路-西岗路）雨水干线 1924 米。	2023	1490	住建局
	22	虎林市七虎林林场、示范林场刺五加载植项目	建设刺五加种植基地 5 万亩，大量引进刺五加种植户。	2023	5000	林草局

	23	中草药栽植项目	林冠下栽植五味子 1,300 亩，栽植五味子 20 万株，达产后每年产果 600 吨。项目规划包括区划、清林、栽植和抚育管理等措施。	2023	300	林草局
	24	虎林市神顶峰蜂情园项目	打造虎头蜂业小镇，新建黑蜂博物馆、名优蜂情小吃一条街，亲子蜜蜂园，观光工厂，蜂蜜食品、蜂疗、研发中心等。	2023	10000	林草局
	25	虎林市七虎林森林公园项目	家属区平房拆迁改造，剩余空地建设民宿及中草药园区，依托博能集团、乌苏里江药业、全乐药业建设刺五加、蔓越莓等主打中药产品展馆，打造中草药林场，建设花海、吊桥、栈桥，改造瞭望塔，打造七虎林林场观光林业，道路拓宽硬化，包括通景区观光线路及林区道路等。	2023	10000	林草局

建立 长效 机制	1	黑土地保护工程 建设项目	计划改造黑土地 10 万亩。主要建设内容为沟道清淤 34.1 公里，配套建筑物 153 座，修建水泥路 36.2 公里，砂石路 146.2 公里，架设输电线路 88 公里，配套变压器及其附属设备 129 套，侵蚀沟护砌 3.7 公里，新建谷坊 4 座、晒场 14.1 万平方米。	2022	16250	虎林市农业农村局
	2	虎林市国有林场 防火基础设施建 设项目	对林区 250 公里的防火道路及桥涵进行维修，等。	2023	5000	林草局
	3	虎林市林区主要 防火公路硬化建 设项目	林区防火主干道路硬化 80.4 公里，宽度 4.5 米。	2023	18500	林草局

	4	虎林市森林草原防火应急处置设施建设项目	购置防火器械、无人机、防火监测系统、扑火队营房、物资储备库、瞭望通讯塔等。	2023	1000	林草局
	5	虎林市智慧林业管理平台建设项目	新建智慧化综合管理平台指挥中心，购置相应设备设施，进行平台软件研发。购置防火瞭望塔监控设备及其他相关设备，进行平台外业系统建设。	2023	3000	林草局
	6	两山基地建设规划	按照生态环境部关于推进两山实践创新基地建设相关要求，立足虎林实际，编制《虎林市两山实践创新基地实施方案》，顶层设计两山基地建设规划，探索具有虎林市特色的两山实践创新路径模式。	2022	35	生态环境局

七、保障措施

（一）制度保障

1. 完善相关制度体系建设

建立健全国土空间开发保护制度，实行最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度。按照生态文明建设的要求全面清理和修订规范性文件，建立有利于推进生态文明建设的制度体系。

建立以保护生态环境为导向的经济政策。生态文明建设的重大工程和重点项目优先立项，优先保证用地，并在税收等方面给予优惠支持。继续实施鼓励退耕还林和生态脱贫的优惠政策，加快退耕还林和生态脱贫的工作进度。建立自然资源与环境有偿使用政策，对资源收益者征收资源开发补偿费和生态环境补偿费。

2. 强化制度创新

贯彻落实十八大和十八届三中全会精神，加快建立具有两山特色的生态文明制度体系，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度。深入推进排污权有偿使用和交易，建立体现自然资源生态价值的资源有偿使用制度和生态补偿制度，深化土地资源和水资源的集约开发利用制度改革。创新环境监管机制，健全环保责任追究制度和环境损害赔偿制度。积极推进生态建设产业化、市场化，引导和鼓励社会参与环境治理，投资污水、垃圾、污泥处理等环保基础设施建设和运行。完善政绩考核机制，对生态保护区域、生态脆弱区域的乡镇街道取消经济发展的考核，对以旅游为主的经济功能区取消工业发展考核。制定金融、税收调节政策。对污染物排放量大的企业和对环境造成

严重破坏影响的产品提高其税收，限制其进行生产或减少非环保型产品的流通量。

（二）组织保障

建立两山实施的组织机构。建设生态文明，是一项全社会参与的系统工程，必须切实加强领导，加强统筹与组织协调，实现环境与发展综合决策，定期研究解决生态文明建设中的重大问题，并明确责任目标，加强考核。完善两山生态文明建设示范区创建工作联席会议制度与工作协调机制，加强对创建工作的组织领导和检查指导，对本两山的重点工程进行统筹监督、协调沟通；实行环境与发展综合决策制度，定期研究解决两山生态文明建设中的重大问题。

健全两山实施的管理体系。加快建立具有两山特色的生态文明制度体系，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度。创建国家生态文明建设示范区工作领导小组要发挥牵头抓总作用，加强统筹协调和监督指导，加强区、街道等各级党委政府对生态文明建设的领导。组建生态文明建设委员会，由市委书记任主任、市长任常务副主任，环保、农林、发改、住建、城管、水利等部门为成员单位，统筹负责两山生态环境的统筹规划、环境治理、生态保护等生态文明建设与管理等工作，研究确定重大规划和重要项目，检查督促工作落实，协调解决困难问题。完善由市创建办公室牵头、各成员单位分工负责的工作体系，努力形成齐抓共管、密切协作的工作合力。建立部门间信息共享和协调联动机制。各有关部门依照各自职责，做好相关领域生态文明建设工作。

两山方案实施期间，社会经济环境很可能发生与两山方

案编制时的判断不一致的情况，两山方案的内容必须适应新的变化进行必要调整。通过中期评估，根据新的社会经济发展形势和环境问题及变化趋势，研究提出两山方案内容调整的意见，才能更好地发挥其行动纲领的作用。通过中期评估，还可发现政府各部门落实任务的具体情况，从而起到督促有关部门落实两山方案的作用。

加强两山方案实施的合作协调。加强各相关职能部门与各级政府之间的合作。逐步理顺部门职责分工，增强环境监管的协调性、整体性。做好两山实践创新基地建设实施方案与其它规划之间的衔接和协调，确保总体要求一致，空间配置和时间安排协调有序，形成各类方案定位清晰、功能互补、统一衔接的体系。

（三）资金保障

做好公共财政资金保障，建立健全公共财政体制和公共服务有效保障机制，多渠道拓宽融资渠道，努力为生态文明建设提供强有力的资金保障。筹措生态文明建设资金，调整和优化公共财政支出结构，适当向生态文明建设项目倾斜。对建设资金有缺口的项目，坚持主体多元化、形式多样化、运作市场化导向，拓宽全方位、宽领域、多层次、多形式的融资渠道。

加大财政资金投入力度，按照建立公共财政的要求，把生态文明建设资金纳入本级年度财政预算，保证逐年有所增长。对于生态保护和建设、重要生态功能区、自然保护区和生物多样性保护与建设、生态环境监督能力建设等社会公益型项目，要以政府投资为主体，实施多元化投资。重大的生态文明建设项目应优先纳入国民经济和社会发展计划，拓宽财政来源。

建立政府引导、社会参与、市场运作的多元化投融资体系，制

定和完善各种经济优惠政策，积极引导社会资本参与生态文明建设。充分发挥政府投入对生态文明建设的引导性作用，设立生态文明建设专项资金。创新政府资金投入方式，采取以奖代补、贷款贴息等多种形式用于支持生态文明标志性工程的建设。进一步整合各方面资源，把不同渠道的政府性资金直接、间接投入到生态文明建设上，吸引更多社会资金参与生态文明建设，扩大政府资金的引导效应。

有效加强建设资金监管，建立资金专款专用监管制度，严格落实专款专用、先审后拨和项目公开招投标制度。对资金的使用全过程加强监督，严格执行投资问效、追踪管理，提高资金的使用绩效。对资金使用中出现的违规违纪行为实行责任追究。

（四）科技支撑

强化环境保护基础研究。完善环境科技研究体系和创新环境，加强两山生态系统服务、生态环境承载力评估、生态安全阈值、水环境容量动态预测等基础理论研究，促进环境科技工作由跟踪应急型向先导创新型的转变，为生态环境保护、环境管理、环境监测、污染防治、监督执法等提供坚实的理论依据。

推进环境科技创新。建立完善的激励机制，促进科技人员的技术创新。大力支持两山生态环境领域的科学研究、开发和研制，鼓励绿色食品、绿色工业产品、生物饲料、生物农药的开发生产，发展技术先导型、资源节约型、环境保护型的产业和产品，开展科技项目的示范，加速创新成果的生产力转化。继续深化各类科研机构的体制改革，建立起符合市场经济规律的生态环境科学基础研究、高新科技研究项目等工作。组织有关部门和专家，借鉴国内外经验，制订符合虎林市实际的生态产业标准，配合生态产业优惠政策，

推动生态产业快速健康发展。加强生态农业环境标准体系建设，用技术标准来管理生态农业。

建立生态环境信息网络。加强生态环境资料数据的收集和分析，及时跟踪区域生态环境变化趋势，提出对策措施，定期发布生态文明建设指标体系评估报告。完善生态环境动态监测网络，开展环境现状普查，建设环境资源数据库，实现信息资源共享和监测资料综合集成，不断提高生态环境动态监测和跟踪水平。利用网络技术、3S 技术、人工智能等技术，建立决策支持信息系统，为生态文明建设提供科学化信息决策支持。

（五）公众参与

精心规划建设生态文明建设的生态空间体系、生态经济体系、生态环境体系、生态生活体系、生态制度体系和生态文化体系。发挥重大工程项目的示范作用，系统推进生态文明建设。扎实推进生态文明建设示范乡镇、生态文明村、绿色村庄系列创建活动，巩固和提升卫生城市、文明城市创建成果。

加强两山实践创新基地建设实施方案实施宣传，充分利用广播、电视、报刊、网络和新媒体等，拓宽思想，创新载体，多渠道、多层次、多形式地开展生态文明建设的舆论宣传，使公众深入了解两山实践创新基地建设实施方案确定的方针政策和发展蓝图，形成了解方案、关心方案、自觉参与方案实施的氛围，从而把开展生态文明建设切实转化为各级各部门和全社会的自觉行动，实现生态文明建设的良性互动和永续发展。